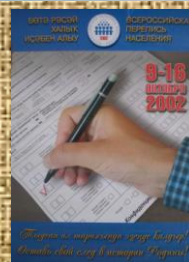


ИСТОРИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ И В МИРЕ



Зарубежный опыт проведения переписей

Для многих стран мира единственным и точным источником информации о состоянии населения по демографическим и социальным показателям остается традиционная крупномасштабная перепись населения. В конце 1990-х гг. Организация Объединенных Наций направила во все страны мира предложения о проведении на пороге третьего тысячелетия всемирной переписи, порекомендовав составлять подобные «портреты населения» в каждой стране раз в десять лет. Значительное число государств откликнулось на этот призыв и провело у себя всеобщие переписи. Всероссийская перепись населения, которая прошла в октябре 2002 г., также состоялась в рамках этой всемирной кампании.

В 2007 году в нашей стране началась подготовка к очередной Всероссийской переписи населения, которая пройдет в октябре 2010 года, и в связи с этим обращение к опыту организации и проведения подобных кампаний в других странах приобретает особый интерес.

Перепись населения составляет основу национальной статистики каждой страны и является одним из наиболее важных источников сведений о демографической и социальной ситуации на региональном и глобальном уровне. Есть универсальные способы, используемые при проведении переписей, а есть и специфические моменты, связанные с политическим строем, этническим составом и другими особенностями различных государств.

Почти во всех странах мира есть законодательные акты, в той или иной степени регламентирующие проведение переписей, согласно которым, вся собранная в ходе переписей информация используется только для статистических целей, а сведения об отдельных гражданах, полученные в ходе сбора информации, являются строго конфиденциальными и не могут быть переданы какой-либо организации или частному лицу.

Переписные листы, анкеты, бланки разных стран в целом похожи. Вместе с тем, в каждой стране используются свои приемы в подготовке переписи, свои методы работы с населением, порой весьма своеобразные, учитывающие национальные особенности и традиции общества. Для поддержания государственных социальных программ, в том числе программ помощи неимущим, сиротам, бездомным и инвалидам, предотвращения преступности, увеличения занятости, в анкеты включаются вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, способах и времени проезда до места работы и другие.

США

Начиная с 1790 года, правительство Соединенных Штатов Америки проводит перепись населения каждые десять лет. Весной 2010 года в США пройдет очередная перепись населения, которая станет 23-й переписью в истории страны.

Участие в переписи населения является конституционным правом всех жителей США. Основным отличием переписи населения в Америке от российской является способ сбора информации о населении. В США он проводится путем адресной рассылки всем жителям страны переписных анкет, которые после заполнения отсылаются обратно в Бюро по переписи населения США. На заключительном этапе специальные переписчики приходят в дома тех жителей, переписные анкеты которых не были получены Бюро по переписи.

Результаты переписи влияют на распределение 300 млрд. долларов федеральных фондов, выделяемых ежегодно штатам. Районы с более высокой плотностью населения получают больше фондов. Данные переписи помогают местным руководителям решать, где строить центры для пожилых людей, медицинские учреждения, школы, полицейские участки, пожарные службы, новые дороги и другие объекты.

Перепись в Соединенных Штатах Америки опирается на многовековую законодательную базу. Статья 1, раздел 2 конституции США, принятой еще в 18-м веке, предписывает, чтобы «места в палате представителей и прямые налоги распределялись по

штатам, которые входят в Союз, согласно их соответствующей численности населения. Фактическое исчисление такового должно быть произведено в течение трех лет после первого собрания Конгресса Соединенных Штатов, а затем производиться с регулярностью в 10 лет, и таким образом оно будет соответствовать прямому законодательству».

Кроме того, закон требует, чтобы Бюро переписи, учрежденное Конгрессом, передавало каждому штату в течение одного года после дня проведения переписи карты и данные по пересчету и распределению населения с тем, чтобы должностные лица могли оценить представительство в конгрессе от каждого штата и провести местные законодательные границы в соответствии с принципом «равного представительства».

В США переписи населения традиционно придается большое общегосударственное значение, переписная кампания рассматривается как мероприятие национального масштаба, а участие в нем всех жителей страны — как необходимое условие существования американской демократии.

Анкета переписи населения 2010 года — самая короткая за всю историю. Заполнение простого бланка анкеты и отправка почтой занимает всего несколько минут. 10 простых вопросов относятся к таким сведениям, как имя, пол, возраст, дата рождения, этническое происхождение, а также проживает ли отвечающий в собственном или арендуемом жилье. Вопросы об иммиграционном статусе или номерах социального обеспечения отсутствуют. Все ответы являются строго конфиденциальными, будут использоваться только в статистических целях и не будут разглашены ни одному лицу, включая любое другое федеральное агентство.

Первый заметный признак приближающейся переписи — проверка адресов. Сотрудники программы переписи населения обойдут все дома, чтобы проверить каждый адрес в Соединенных Штатах. Обновление информации проводится ими с помощью портативных компьютеров. Список адресов для переписи населения является самым подробным списком в США и используется для операций национальной службы спасения 911, почтовой службы США и технологии Глобальной системы навигации — GPS.

Любопытно, что, по итогам предыдущей переписи населения США, прошедшей в 2000 году, выяснилось, что каждый десятитысячный североамериканец достиг ста лет. Эта возрастная группа быстро растет и к 2050 году достигнет половины миллиона. Причем — как правило — люди, дожившие до ста лет, счастливо избежали болезней сердца, Альцгеймера и диабета. Есть факты, которые ученые не могут объяснить. Столетние женщины численно превосходят мужчин, но зато они более слабые и больные. А у тех, которые родили сына после 40 лет, вероятность дожить до ста лет в пять раз выше, чем у других. Комфорт и здоровый образ жизни не гарантируют долголетия. Нередки случаи, когда дети рабов и евреи, выжившие в концентрационных лагерях, достигали столетнего рубежа.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Законодательная база проведения переписи населения в Великобритании (Англия, Уэльс и Шотландия) опирается на Акт о переписи населения 1920 года. Акт уполномочивает правительство, действующее на период проведения очередной переписи, предварительно получив на то согласие парламента, подать прошение о проведении переписи королеве, которая издает соответствующий указ. В нем обозначен день проведения переписи, круг лиц, которые должны заполнить опросные формы, и лиц, которых нужно включить в эти формы. Этот документ опять-таки должен быть утвержден парламентом. Закон предписывает гражданам обязательное участие в переписи, а нарушители могут быть подвергнуты крупному денежному штрафу.

Особое внимание в Великобритании всегда уделяется дате проведения переписи. Все переписные кампании здесь проводят в апреле. Социально-психологические исследования показывают, что этот месяц является самым благоприятным — устанавливается теплая погода, располагающая к проведению массовых мероприятий среди населения.

Довольно строгие требования предъявляются в Великобритании к социальным работникам, которых привлекают к проведению переписи. Они должны пройти специальный курс обучения. А за три дня до переписи объяснить всем жителям своего «подшефного» района, как правильно следует заполнять анкету. Социальным работникам к началу переписи необходимо наладить контакт со взрослыми членами каждой семьи. Переписчики должны быть коммуникабельными, вежливыми, тактичными, терпеливыми, способными следовать детальным письменным инструкциям, хорошо организованными, способными ясно излагать свои мысли в устной и письменной форме, а также хорошо работать в команде.

Программа последней переписи, состоявшейся в 2001 году, была ориентирована на максимальный охват населения, и одновременно нацелена на то, чтобы свести до минимума усилия социальных работников. Если во время предыдущей переписи в 1991 году заполненные анкеты раздавали и собирали переписчики, то в 2001 году они только доставили гражданам анкеты на дом. Заполненные анкеты граждане сами бесплатно отослали по почте — анкета переписи-2001 была снабжена конвертом с обратным адресом и оплаченной доставкой. В новой анкете применили специальные оптические распознавательные знаки для сканеров, которые позволили быстро считать с них информацию. И неудивительно, ведь девизом были слова: «Первоклассная кампания — значит, первоклассная технология».

Правительство Великобритании приняло решение исключить из анкеты 2001 года вопрос о доходах, который, как показала практика, являлся основной причиной отказа многих граждан от участия в переписи. Для поддержания государственных программ по социальной помощи неимущим, бездомным и инвалидам, предотвращения преступности, безработицы были включены вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, вплоть до упоминания вида транспорта, которым пользуется гражданин для того, чтобы доехать до места работы.

Министерством статистики Великобритании была учреждена специальная рабочая лингвистическая группа, в которую вошли представители восьми региональных администраций. В их обязанности входило осуществление устного и письменного перевода и представление опроса в надлежащем виде, чтобы охватить все население, не говорящее по-английски.

Любопытно, что в 1086 году в Англии прошло первое и единственное в то время в Европе мероприятие, задачей которого было переписать население и имущество, известное как «Domesday Book» — Книга Судного Дня, как в Ветхом Завете. Тогда Вильгельм-завоеватель велел составить подробнейший реестр всех замков и домов и посчитать население, превратив миллионы свободных крестьян в крепостных, и установил прямую вассальную зависимость феодалов от короля. Оказалось, что во всей Англии всего-навсего нашлось два миллиона душ!

Так что английская традиция связывает «день Страшного суда» не столько с библейским мифом, сколько с первой средневековой переписью населения и всего добра, которым обладала средневековая Англия. Такой «Страшный суд» принес неизмеримые блага стране, она научилась соразмерять свои планы с имеющимися возможностями.

АВСТРИЯ

В Австрии перепись населения проводится один раз в 10 лет. Форма проведения — личный опрос. Переписные работники приносят анкеты, жители заполняют их, при этом в зависимости от ответов на некоторые вопросы (например, о месте жительства), им предлагают заполнить соответствующие уточняющие листы.

Необходимости в широкомасштабной агитации за участие в переписи здесь нет. Австрийцы дисциплинированы: они экономят бюджетные деньги, которые считают отчасти своими, поскольку платят налоги. Так информационная кампания 2001 года, когда в Австрии была проведена всенародная перепись населения, опись жилищного фонда и состояния

занятости населения, была, в основном, нацелена на донесение до людей конкретных сведений о месте и времени проведения, способах заполнения опросных листов.

Вообще, население Австрии охотно участвует не только в переписи населения, но и в самых разных массовых опросах, вроде выяснения мнения народа о введении правил дорожного движения.

БЕЛЬГИЯ

Считается, что первая перепись, отвечающая научным принципам, была проведена в Бельгии в 1846 году под руководством известного статистика (а также математика, астронома, метеоролога и социолога) Л.Кетле. Сведения собирали не о хозяйствах в целом, а о каждом жителе. С того времени было проведено 14 переписей населения с интервалом примерно в 10 лет. Переписи проводились для административных целей, анкеты включали вопросы по демографическим, социальным и экономическим параметрам. А результаты переписей стали инструментом для выстраивания социально-экономического профиля страны.

За более чем полтора столетия методика сбора данных лишь немного изменилась. А вот обработка данных совершенствуется в ногу с научно-техническим прогрессом — благодаря развитию информационных технологий стало возможным перейти от ручной обработки сначала к использованию перфокарт (1960), а затем и оптического считывающего устройства (1991).

Классическая перепись населения проводилась в Бельгии 1 марта 1991г. — на основе Национального Реестра. Процедура следующая. Заранее отпечатанные опросные листы, в которых были указаны основные идентификационные данные, взятые из Национального Реестра (имя, фамилия, адрес), рассылались по почте всем лицам, зарегистрированным в реестрах населения, а также в реестрах иностранных граждан, которые ведут муниципальные администрации. Каждый муниципальный округ набирал определенное количество переписчиков (из расчета один переписчик примерно на 275 домохозяйств или 700 человек), в обязанности которых входил сбор переписных листов по домам граждан. Переписные листы сдавались муниципальным должностным лицам, подшивались а потом поступали в региональные центры статистики Бельгии, которые, в свою очередь, регистрировали подписные листы с помощью оптического считывающего устройства. Они также производили обмен подписных листов с другими центрами, в ведомстве которых зарегистрированы люди, заполнившие и отдавшие опросный лист в их центре.

Результаты, полученные в результате переписи 1991 года, стали основой для программы коррекции и централизации банка социально-экономических показателей, разработанной отделом научно-технических исследований и культурных мероприятий при премьер-министре Бельгии. В рамках программы были написаны 11 монографий и составлен атлас переписи.

Последняя перепись населения в Бельгии была проведена в 2001г.

ЧЕХИЯ

Первое мероприятие по учету населения Чехии прошло в далеком 1702 году. Цель оно преследовало самую что ни на есть благую — способствовать развитию добычи соли на обширных просторах Австро-Венгрии, в состав которой тогда входила и Чехия, и положить конец незаконной контрабанде этого сыпучего товара, изрядно опустошающей имперскую казну. Дело в том, что в те времена соль считалась чрезвычайно ценным продуктом, его производство находилось в государственных руках и приносило барыши почище, чем золотодобыча. Чтобы окончательно взять под контроль ценную отрасль, хитрые австрияки решили строго регламентировать продажу соли простому люду. А для этого необходимо было точно знать, сколько душ водится в каждой провинции империи.

21 февраля 1702 года каждый обитатель нынешней Чехии получил подробный опросный лист. Игнорирование переписи каралось как материально, так и уголовно. Заполненные листы у народа собрали 15 марта того же года. К августу выяснилось, что на чешских землях проживает 1.094.674 человека. Впрочем, историки подозревают организаторов первой переписи чешского народа в лукавстве. Не исключено, что местные власти значительно завысили поголовье обывателей, дабы из-под полы приторговывать лишней солью.

Последняя перепись в Чешской Республике прошла в ночь с 28 февраля на 1 марта 2001 года. Собственно, первый день первого весеннего месяца — дата символическая. Предполагалось, что именно в полночь каждый чешский гражданин должен заполнить заранее полученные анкеты. В последующий месяц комиссары Чешского статистического управления собирали заполненные согражданами бумаги, а затем приступили к обработке полученной информации.

Вопросы, задаваемые гражданам Чехии, поспевают в ногу со временем. В стародавнюю пору чиновники от счетного управления хотели знать, сколько гужевого транспорта приходится на одну душу чешского населения, в социалистической Чехословакии стали интересоваться стиральными машинами и холодильниками. Теперь настал черед мобильных телефонов и компьютеров.

Формуляр, который счетоводы должны были вручить каждому, кто в ночь с 28 февраля на 1 марта оказался на чешской земле, состоял из трех частей.

Первая часть содержала вопросы личного характера — фамилия, возраст, национальность, родной язык, вероисповедание. Для иностранцев, которые по-чешски не говорят, были заботливо предусмотрены инструкции по заполнению на русском, английском, французском и прочих великих и могучих языках. Кстати, кроме формуляра комиссар-счетовод был обязан предоставить еще и шариковую ручку, коей необходимо заполнить бумаги. Вроде мелочь, а приятно!

Вторая часть формуляра была рассчитана на владельцев домов. Вопросы касались технического состояния жилища, его расположения, оборудования.

Третья часть была адресована счастливым хозяевам квартир. Счетоводов интересовало буквально все: количество комнат, состояние мебели, наличие компьютера или мобильного телефона, способ отопления и даже число автомашин в гараже. Как видите, чешские власти хотели узнать практически каждую мелочь, проливающую свет на уровень жизни своих подопечных.

Между тем, за уклонение от участия в столь важном государственном мероприятии было предусмотрено весьма болезненное наказание — денежный штраф в 10 тысяч крон. Хотя пускать счетовода в квартиру, согласно чешским законам, было совсем не обязательно. Можно было объясниться с ним и на лестничной площадке. За сохранность добытой информации счетоводы отвечали головой. Каждый комиссар давал подписку о неразглашении, и за ее нарушение болтливому чиновнику грозил штраф в 200 тысяч крон.

Все мешки с заполненными формулярами охранялись не хуже, чем золотые слитки в банковском сейфе. После первичной обработки данных те части анкет, которые содержали имя и фамилию, были уничтожены, так что каждый человек превратился в безликую статистическую единицу.

О чем же говорят нам эти обезличенные статистические данные? Ну, хотя бы о том, что среди проживающих в Чехии иностранцев больше всего украинцев — 18,5 %. За ними по численности следуют словаки, вьетнамцы, русские и американцы. Кстати, как писала газета «Русская Чехия», русскоязычное население Чехии всеобщая перепись практически обошла стороной. По горячим следам газета провела небольшое расследование и выяснила, что только 35-40% иностранных обитателей страны попали в поле зрения счетных комиссаров. Остальных иноземцев просто-напросто проигнорировали. Скорее всего, такое положение дел сложилось из-за того, что счетные комиссары не были должным образом подготовлены к

общению с иностранцами и предпочли просто пропустить некоторые квартиры, нежели напрягаться и преодолевать языковой барьер.

А еще в ходе переписи выяснилось, что чехи не лишены чувства юмора. Некоторые из них предоставили счетной комиссии вот такие данные: национальность — эскимос, профессия — покоритель женских сердец, дата рождения — 16-й век. И это, несмотря на немалые штрафы за ошибки в формуляре! Переписным комиссарам пришлось посетить шутников еще раз.

КИТАЙ

Китай занимает первое место в мире по численности населения. В недалеком прошлом действительная численность населения Китая была неизвестна, имели хождение противоречивые сведения. Первая перепись населения, сведения которой можно считать достоверными, была проведена в июле 1935 года и определила количество жителей в 601 млн. 938 тыс. из которых 574 млн. 505,9 тыс. составляло население, непосредственно подвергшееся переписи, сюда входили эмигранты, студенты за границей, а также жители острова Тайвань.

Отсутствие в стране не только регулярных переписей, но даже текущего учета не дает возможности составить истинное представление о величине естественного прироста населения, который вряд ли был значителен, так как наряду с большой рождаемостью велика была и смертность. Но вместе с тем уже к 1957 году в Китае проживало около 656 млн. человек, что составило 1/4 всего населения земного шара. А в 1986 году количество жителей достигло 1060 млн. человек, и согласно переписи 1990 года — уже 1 млрд. 134 млн. человек. По итогам Всекитайской переписи населения 2000 года в стране проживало 1 млрд. 295 млн. 330 тыс. человек. Из них 51,63% — мужчины, доля городского населения составила 36,09%. Выяснилось также, что более 85 млн. китайцев в 2000 году не владели грамотой.

В течение двух тысячелетий Китай — самая многочисленная страна мира, что накладывает свой отпечаток на все стороны жизни общества, и прежде всего, отражается в особенностях проводимой демографической политики. Согласно конституции Китая в стране должно осуществляться плановое деторождение. Запрещено вступать в брак студентами, одна семья должна иметь не более одного ребенка, а на рождение второго или третьего ребенка уже нужно разрешение специального комитета по плановому деторождению.

Всекитайская перепись населения 2000 года должна была дать ответ на главные вопросы: прокормит ли себя Китай в 21 веке, и принесла ли ожидаемых результатов проводимая на государственном уровне политика ограничения рождаемости под лозунгом: «одна семья - один ребенок».

Для проведения крупнейшей в истории человечества переписи населения были привлечены на добровольной основе 6 млн. переписчиков, которые, посетили более чем 350 млн. семей. Переписи предшествовала крупномасштабная пропагандистская кампания. Помимо средств массовой информации в ней были задействованы структуры чем-то напоминающие канувшие в Лету наши отечественные домкомы. В обыденной жизни так называемые уличные комитеты, в которые входят в основном пенсионеры, следят за общественным порядком в кварталах и чистотой на улицах. Осенью 2000 года перед старичками-общественниками была поставлена задача: посетить всех своих соседей и разъяснить им необходимость переписи.

Традиционно китайские идеологи большое значение придают наглядной агитации. Перед переписью и непосредственно в ходе ее проведения улицы городов и деревень пестрели плакатами и транспарантами. Так наиболее используемыми были плакаты с изображением китайских «мадонн» с лозунгами: «Один ребенок — счастье семьи», «От счастья семьи зависит счастье общества».

За месяц до переписи по центральным и местным телевизионным каналам пошли ежедневные рекламные ролики, больше напоминавшие заставку, с лозунгом «Участие в переписи — обязанность гражданина». Шедевром телепропаганды стал многосерийный

фильм о работе и жизни молодых переписчиков. В течение одного из летних месяцев каждый вечер китайцы с напряжением следили за кипучей деятельностью местного штаба по переписи и хитросплетениями отношений между его сотрудниками и населением.

В каждой квартире, помимо удостоверения личности, счетчик во время переписи требовал предъявить «хукоу» — обязательный в КНР вид на жительство (аналог советской прописки или российской регистрации). Выданные хозяевам брошюры напоминали, что за ложные сведения они понесут наказание — вплоть до привлечения к уголовной ответственности. Помимо обычных социально-демографических сведений, китайцы должны были рассказать переписчикам о своем образовании, доходах, а также и об условиях, в которых они живут. Среди 23 вопросов анкеты отдельными пунктами значились: площадь и возраст постройки, размер квартплаты, и даже наличие туалета в доме либо отхожего места во дворе.

Несмотря на все пропагандистские усилия, китайские власти все же столкнулись с некоторым недоверием населения. Обещания сохранить в тайне полученные сведения не сняли, прежде всего, страхов нелегальных мигрантов и родителей, нарушивших принцип политики «одна семья — один ребенок». Когда две переписчицы в Шэньчжэне нашли двух незарегистрированных детей в семье управляющего фабрикой, то их избили и пригрозили убийством. Дело в том, что за рождение второго ребенка родители обязаны выплатить весьма обременительные штрафы, которые многим семьям попросту непосильны.

Однако помимо, поистине грандиозного масштаба акции, проводимая в стране перепись населения столкнулась с совсем непредвиденными трудностями, характерными и для российских реалий. Несколько учетчиков пришлось уволить, когда выяснилось, что они вносили с крестьян в центральном Китае плату — за право быть переписанными. Обнаружился и другой совсем уж непонятный конфуз: в одной из китайских провинций некоторое количество жителей остались неучтенными. Примерно 10 миллионов...

Госсовет Китайской народной республики объявил, что 1 ноября 2010 года в стране начнется шестая перепись населения. В ходе переписи-2010 власти намерены выяснить не только количество жителей страны, но также их пол, возраст, этническую принадлежность, уровень образования, а кроме того, профессиональный состав населения. Также в ходе переписи планируется выяснить обстановку в таких вопросах, как миграция населения, социальное обеспечение, брак и рождаемость, смертность, обеспечение жильем и других.

ЯПОНИЯ

В Японии перепись населения проводится один раз в пять лет. По результатам переписи населения, проходившей в 2000 году, в Японии проживало 126,93 млн. человек. По итогам же государственной переписи 2005 г. эта цифра возросла до 127,76 млн. человек. За пять лет население Японии увеличилось на 830 тыс. человек, или на 0,7%. Однако, как отмечено в докладе Министерства внутренних дел и коммуникаций Японии, прирост населения в стране в последние годы значительно снизился. Так, за пять лет между переписями прирост населения был такой же низкий, как до Второй мировой войны. При этом по сравнению с оценочным показателем за 2004 г. население Японии уменьшилось на 20 тыс. человек.

Если такая ситуация сохранится, то к 2010 г. население Японии, по прогнозам Министерства внутренних дел, уменьшится до 60 млн. человек.

В стране с 1950 года происходит очень интенсивная миграция населения из сельской местности. Так, если в начале периода в деревнях и малых городах людностью менее 5000 жителей проживало в общей сложности 20,7 млн., то к 1996 только 2,1 млн. человек. В то же время в городах, насчитывающих свыше 500 тыс. жителей, суммарно числилось 11,2 млн. в 1950 (13,5% всего населения) и 32,4 млн. человек в 1996 (25,8%).

В результате потерь, понесенных во Второй мировой войне (ок. 1,6 млн. человек погибли и 309 тыс. были ранены или пропали без вести), более 1 млн. женщин остались в

послевоенные годы незамужними по причине отсутствия брачных партнеров. Детский бум, которым было отмечено время сразу по окончании войны, завершился лишь к 1951. Предпочтительной нормой для семьи стали двое детей.

Население Японии быстро стареет, и остается все меньше лиц трудоспособного возраста. В 1980-х годах на одного человека старше 65 лет приходилось восемь лиц в возрасте от 15 до 64 лет, но в 2020 данное соотношение может составить немногим более двух к одному.

БРАЗИЛИЯ

Закон о переписи населения не включен отдельным пунктом в законодательство страны, перепись и ее организация возложены на Бразильский институт картографии и статистики, что оговорено в уставе при учреждении этой организации, которое произошло еще в 1879 году. В последних поправках, внесенных в устав института, отмечается, что при пересчете населения он действует в строгом соответствии с «Рекомендациями ООН по статистике от 1993 года».

Ввиду особой важности переписей населения, с обращением к гражданам, как правило, выступают руководители страны. Последняя перепись населения в Бразилии прошла в 2000 году. И обращение президента страны Фернандо Энрике Кардозо транслировалось по главным телевизионным и радиоканалам, было опубликовано в основных средствах печати Бразилии. Президент подчеркнул особую важность проведения переписи и обрисовал те преимущества, которые такая кампания предоставит правительству для борьбы с неграмотностью, решения жилищной проблемы, более эффективного планирования программ помощи неимущим, детям и престарелым. С аналогичными заявлениями в течение более полугода выступали члены правительства и администрации президента. В СМИ проводилась широкомасштабная разъяснительно-ознакомительная кампания, призывающая население участвовать в переписи.

Перепись 2000 года в Бразилии проводилась в несколько этапов. На первом этапе были опрошены жители трех крупнейших округов: Рио-де-Жанейро, Сан-Пауло и Сальвадора. Власти получили необходимые сведения о составе населения (в частности оказалось, что городское население составляет 83% от общего количества), структуре собственности в опрошенных округах, социальном и возрастном составе. Интересно, что опрашивались не только владельцы и жильцы стандартных, «легальных» кварталов, но и жители стихийных поселков-самостроев, которые, несмотря на регулярные рейды, проводимые полицией, в огромном количестве множатся на окраинах бразильских мегаполисов. Предварительно силами беднейших представителей населения, специально нанятых для этой цели, среди жителей лачуг была проведена разъяснительная кампания, убеждавшая их не бояться переписчиков и отвечать на их вопросы. В результате были получены достаточно достоверные данные (хотя, конечно же, не все жители таких поселков решились на участие в переписи). Выяснилось, в частности, что примерно 50% городского населения округов проживает нелегально.

Параллельно была получена весьма впечатляющая информация по распространению наркотиков, раскрыты 42 преступные группы, занимавшиеся выращиванием, производством и перевозкой наркотиков по территории страны и вывозом их за рубеж. В рамках переписи выяснялись условия проживания детей, возможности обучения в школе и других учебных заведениях, доступность медицинского обслуживания.

Результаты переписи 2000 года опубликованы на сайте Института Географии и Статистики Бразилии. Выяснилось, что население страны составляет 169.590.693 человек. Бразилия — пятая по численности населения страна в мире, на ее территории проживает 2,8 процента населения земного шара, она уступает лишь Китаю, Индии, США и Индонезии.

АРГЕНТИНА

«Страна без информации слепа, она не знает ни своих проблем, которые надо решать, ни как проводить социальную политику» — эти слова известного аргентинского экономиста, друга и советника министра экономики страны Кавальо — Адольфа Штурцнеггера усердно тиражировали аргентинские СМИ в свете переписи населения страны, прошедшей 27-28 октября 2001 года.

Перепись была проведена по обычной для Аргентины схеме пересчета по факту наличия. Это значит, что были опрошены и зарегистрированы данные о лицах, присутствующих в помещении на момент проведения переписи, включая тех лиц, которые обычно не проживают в этом месте, но, к примеру, остановились там на ночь. Перепись проводилась посредством личного опроса.

В стране к проведению таких кампаний традиционно привлекаются учителя начальной и средней школы. Для сбора информации была разработана анкета для домохозяйств, в которую вошли вопросы по демографическим, экономическим показателям и характеристикам жилья. Такая же анкета с небольшим отличием заполнялась для мест коллективного проживания. В переписи было задействовано около 430 тыс. работников.

В 2001 году в анкету были включены новые темы, и именно вопрос о нетрудоспособности, принадлежности к индейскому народу и оснащенности жилища. Как известно, Аргентина типично переселенческая страна. Немногочисленное индейское население было почти полностью истреблено в процессе испанской колонизации в XVI веке и последующих захватов земель Пампы и Патагонии вплоть до конца XIX в. Аргентина — страна европейских иммигрантов — относится к самым «белым» странам Латинской Америки. Между тем, правительству для верного планирования национальной политики нужно знать, в каких домах проживают индейцы или их потомки и сколько их осталось.

ПЕРЕПИСЬ ШЕСТВУЕТ ПО СНГ

В нынешнем году перепись населения проводится сразу в нескольких странах СНГ.

В рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2010 года, осуществляемых Организацией Объединенных Наций предусмотрено создание базы данных населения земного шара, что позволит международным организациям действовать более эффективно по самым различным аспектам сотрудничества: планирования национальной политики и распределения ресурсов, проведения исследований и осуществления сопоставимости национальных и международных данных.

В Казахстане перепись прошла с 25 февраля по 6 марта. В соседней Киргизии – почти сразу же за ней – с 24 марта по 2 апреля. До конца года пересчитают своих жителей в Азербайджанской Республике (с 13 по 22 апреля) и Республике Беларусь (в октябре). В России, как уже известно, это значимое мероприятие пройдет в октябре 2010 года. В том же году проведут перепись Грузия и Таджикистан, Армения и Украина присоединятся к ним уже в 2011 году.

А у России и Казахстана даже девизы переписи оказались одинаковыми: у нас – «России важен каждый», а у соседей – «Каждый важен!». Жителям Казахстана задавали вдвое больше вопросов, чем будут спрашивать у россиян. Переписной лист состоял из 45 вопросов, ответы на которые станут незаменимым пособием государственным органам при составлении бюджета, при планировании рынков труда и жилья, в транспортной политике, в электроэнергетике, в сфере социального обеспечения, здравоохранения, образования, в области языковой и религиозной политики. В анкете 10-летней давности таких вопросов было всего 18. Но казахские статистики уверены, что большого труда заполнение новых анкет не составит, а эффект получится значительный.

У Киргизии, имеющей дефицитный бюджет и испытывающей сильный недостаток средств, был соблазн перенести перепись на «лучшие времена». Тем не менее, перепись все-таки прошла. Правда, все расходы по обучению переписчиков в республике и повышению их квалификации взял на себя Фонд народонаселения ООН (UNFPA). Но все равно, основные расходы были оплачены из республиканского бюджета. В Киргизии, кстати, одной из немногих стран СНГ, участие в переписи является обязательным, причем, как для граждан страны, так и для иностранцев, которые находятся на ее территории. За уклонение от участия в переписи граждане могут быть привлечены к административной ответственности.

Если же говорить о плюсах и минусах проведения переписи в нашей стране в экономическом отношении, то на одной чаше весов окажется часть уже затраченных на подготовку переписи бюджетных средств, а на другой – получение бесценной информации. А она, как известно, необходима и государственным органам для планирования бюджета и проведения социально-экономической политики, и бизнесу – для уточнения качества и количества производительных сил, а также для изучения потребительского рынка. Да и общество хочет видеть свой портрет на определенный период времени, чтобы осознать, куда оно движется, стало ли оно богаче и просвещеннее или же напрасно потеряло время в своем развитии. И, надо полагать, шествие переписчиков по СНГ не оборвется на российских просторах.