



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

ПРИКАЗ

17 декабря 2020 г.

№ 803

Москва

**Об утверждении Указаний по проведению переписного районирования
в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации**

Во исполнение пункта 1.1.9 приказа Росстата от 31 января 2020 г. № 45-ФЗ «О распределении обязанностей по подготовке, проведению и публикации итогов сельскохозяйственной микропереписи 2021 года» и пункта 8 Календарного плана мероприятий на 2020 – 2022 годы по подготовке и проведению сельскохозяйственной микропереписи 2021 года, автоматизированной обработке, подведению итогов и их официальной публикации, утвержденного приказом Росстата от 19 марта 2020 г. № 136,
п р и к а з ы в а ю :

утвердить прилагаемые Указания по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

Руководитель



П.В. Малков

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Росстата
от 17.12.2020 № 803

УКАЗАНИЯ
по проведению переписного районирования в муниципальных
образованиях субъектов Российской Федерации

I. Введение

В целях обеспечения полноты охвата объектов сельскохозяйственной микропереписи 2021 года (далее – СХМП-2021) в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации проводится работа по переписному районированию.

В рамках СХМП-2021 под переписным районированием понимается деление территории каждого муниципального образования на счетные и инструкторские участки, по результатам которого определяется потребность в лицах, осуществляющих сбор сведений об объектах СХМП-2021.

При переписном районировании в счетные участки включаются объекты микропереписи муниципального района (городского округа), сбор сведений по которым осуществляется путем опроса респондентов переписчиками, следующих категорий сельскохозяйственных производителей:

личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан сельских населенных пунктов городских округов, сельских и городских поселений (граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства (с площадью 4 и более соток и занимающиеся сельскохозяйственным производством), земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных (далее – ЛПХ);

некоммерческие товарищества (объединения) (далее – ОБ).

Работа по переписному районированию осуществляется с использованием подсистемы переписного районирования, входящей в состав специализированного программного обеспечения автоматизированной системы для подготовки, проведения, автоматизированной обработки, подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее – СПО СХМП-2021 АС), доработанной под задачи микропереписи и предназначенной для просмотра и актуализации состава счетных и инструкторских участков, подготовки организационного плана.

II. Общие положения и основные мероприятия по подготовке и проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации

При проведении переписного районирования определяется территория районного (переписного) участка, приравненная к территории муниципального района (городского округа). Территория районного участка разбивается на счетные участки, а затем счетные участки объединяются в инструкторские.

Переписное районирование проводится на основе следующих показателей:

средних норм нагрузки для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах СХМП-2021;

числа объектов СХМП-2021 отдельных категорий сельскохозяйственных производителей;

электронного картографического материала с использованием функционала подсистемы переписного районирования СПО СХМП-2021 АС.

Основными методологическими и организационными положениями по подготовке и проведению сельскохозяйственной микропереписи 2021 года (утверждены приказом Росстата от 30 ноября 2020 г. № 741) в целом по Российской Федерации определены следующие средние нормы нагрузки для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной микропереписи 2021 года (таблица 1).

Таблица 1

Категория лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах микропереписи	Средняя норма нагрузки за период микропереписи (работы)	Средняя норма нагрузки в день
Инструктор полевого уровня	6 счетных участков	6 счетных участков
Переписчик	480 объектов для личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан, некоммерческих товариществ	16 объектов для личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан, некоммерческих товариществ

Количество счетных и инструкторских участков определяется следующим образом:

количество счетных участков равно частному от деления числа объектов микропереписи соответствующих категорий хозяйств на среднюю норму нагрузки на одного переписчика за период микропереписи;

количество инструкторских участков равно частному от деления количества счетных участков на среднюю норму нагрузки на одного инструктора полевого уровня за период микропереписи.

Формирование счетных и инструкторских участков по муниципальному району (городскому округу) субъекта Российской Федерации, расчет численности лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах микропереписи, проводится с использованием подсистемы переписного районирования СПО СХМП-2021 АС.

Результаты переписного районирования оформляются в виде отчета по каждому муниципальному району (городскому округу) субъекта Российской Федерации и передаются в территориальный орган Росстата для подготовки сводного отчета по субъекту Российской Федерации.

На основе сводного отчета по субъекту Российской Федерации определяется потребность в лицах, осуществляющих сбор сведений об объектах микропереписи, планируется их обучение, определяется

территориальное размещение инструкторских участков, составляются графики использования транспортных средств для доставки форм федерального статистического наблюдения, планшетных компьютеров, канцелярских принадлежностей в помещения инструкторских участков, а также графики сбора информации с планшетных компьютеров заместителем уполномоченного по вопросам проведения микропереписи.

На основе сводных отчетов по субъектам Российской Федерации Росстат формирует сводные данные по Российской Федерации и утверждает Организационный план проведения сельскохозяйственной микропереписи 2021 года.

Основные мероприятия по подготовке и проведению переписного районирования приведены в таблице 2.

Таблица 2

Период проведения мероприятия	Мероприятия
I декада декабря 2020 года	Доведение программного обеспечения по формированию списков объектов микропереписи до территориальных органов Росстата
декабрь – январь 2021 года	Загрузка списков СХМП на территориальном уровне в подсистему ведения списков АС ВСХП и работа с протоколами сопоставления
до 10 февраля 2021 г.	Поставка техники и программного обеспечения на районный уровень для актуализации списков объектов микропереписи и проведения переписного районирования
февраль – март 2021 года – декабрь 2021 года	Организация работы уполномоченных и заместителей уполномоченных по вопросам проведения микропереписи в муниципальных районах (городских округах) по актуализации списков, проведению переписного районирования и формированию отчетов по результатам переписного районирования
до 12 февраля 2021 г.	Передача территориальными органами Росстата списков объектов микропереписи по всем категориям хозяйств на районный уровень для их актуализации
13 февраля 2021 г. – 4 марта 2021 г.	Актуализация списков ЛПХ и ОБ на районном уровне. Корректировка (при необходимости) меток (труднодоступный населенный пункт и другие) для формирования основы совокупности выборочного (несплошного) статистического наблюдения по ЛПХ и проведения переписного районирования, добавление новых объектов,

	уточнение адресов и другое
5 марта 2021 г.	Передача с районного уровня на территориальный уровень актуализированных списков объектов микропереписи по всем категориям хозяйств в разрезе муниципальных районов (городских округов) для формирования совокупности выборочного (несплошного) статистического наблюдения по ЛПХ и передачи информации в Росстат по числу объектов микропереписи по субъекту Российской Федерации в целом для расчета предварительного числа счетных и инструкторских участков по субъектам Российской Федерации
6 – 9 марта 2021 г.	Формирование выборочной совокупности по ЛПХ на территориальном уровне
10 марта 2021 г.	Передача информации о числе объектов микропереписи по всем категориям хозяйств с учетом совокупности выборочного (несплошного) статистического наблюдения по ЛПХ на федеральный уровень
15 февраля 2021 г. – 1 апреля 2021 г.	Формирование каталогов по СХО для СХМП-2021 и КФХ и ИП для СХМП-2021 на региональном уровне со статусом «Предварительный»
15 апреля 2021 г. – 31 мая 2021 г.	Формирование каталогов по СХО для СХМП-2021 и КФХ и ИП для СХМП-2021 на региональном уровне со статусом «Итоговый»
15 марта 2021 г.	Доведение до территориальных органов Росстата контрольных значений по числу счетных и инструкторских участков по субъекту Российской Федерации
до 1 апреля 2021 г.	Загрузка на территориальном уровне файлов со списками ЛПХ и ОБ в подсистему переписного районирования и получение предварительных данных по количеству счетных и инструкторских участков по субъекту Российской Федерации в целом и в разрезе муниципальных районов (городских округов)
до 5 апреля 2021 г.	Доведение до районного уровня предварительных данных по числу счетных и инструкторских участков
5 апреля 2021 г. – 20 мая 2021 г.	Проведение работы на районном уровне по увязке объектов переписи, входящих в счетные и инструкторские участки, с границами сельских поселений (с использованием картографического материала, схематических планов), корректировка состава счетных и инструкторских участков в ручном режиме и представление информации по результатам переписного районирования на территориальный уровень по каждому муниципальному району (городскому округу)
до 1 июня 2021 года	Подготовка сводных отчетов по результатам

	переписного районирования на территориальном уровне по субъектам Российской Федерации и представление их в Росстат
до 15 июня 2021 года	Подготовка Организационного плана проведения сельскохозяйственной микропереписи переписи на основе результатов переписного районирования субъектов Российской Федерации

III. Формирование счетных и инструкторских участков

Количество счетных участков равно частному от деления числа объектов микропереписи соответствующих категорий хозяйств на среднюю норму нагрузки на одного переписчика за период микропереписи:

$$n_c = \frac{k_{лрх} + k_{об}}{\bar{p} \times q},$$

где:

- n_c — количество счетных участков (численность переписчиков);
- $k_{лрх}$ — число личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан;
- $k_{об}$ — количество некоммерческих товариществ;
- \bar{p} — средняя норма нагрузки в день на одного переписчика для личных подсобных хозяйств, некоммерческих товариществ;
- q — период проведения переписи (30 дней).

Количество инструкторских участков равно частному от деления количества счетных участков на среднюю норму нагрузки на одного инструктора за период микропереписи:

$$n_i = \frac{n_c}{\bar{p}_i},$$

где:

- n_i — количество инструкторских участков (численность инструкторов);
- n_c — количество счетных участков;
- \bar{p}_i — средняя норма нагрузки на одного инструктора.

Для проведения работы по делению территории на счетные участки необходимо обратить внимание, что на основе списка № 7 «Личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан сельских населенных пунктов» формируется основа выборочного (несплошного) статистического наблюдения по ЛПХ.

Основу выборочного (несплошного) статистического наблюдения по личным подсобным хозяйствам граждан составляют личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан сельских населенных пунктов муниципальных районов/городских округов за исключением малочисленных (с числом равным или менее 10 домохозяйств) и труднодоступных населенных пунктов.

Под труднодоступными населенными пунктами подразумеваются объекты сельских населенных пунктов, с которыми в период проведения микропереписи нет регулярного транспортного сообщения (вертолетное, водное и тому подобное) либо в которых Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года проходила с 15 сентября по 15 ноября.

Для объектов, составляющих основу выборочного (несплошного) статистического наблюдения по ЛПХ, и объектов некоммерческих объединений на территориальном уровне осуществляется предварительный расчет количества счетных и инструкторских участков в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным районам (городским округам).

Если расчетное количество инструкторских участков по отдельному поселению составит менее единицы, населенные пункты этого поселения включают к другому поселению, связь с которым наиболее доступна.

В отдельных случаях допускается расчетное значение количества инструкторских участков равное 0,4 и менее приравнять к «1» и не производить передвижку сельских населенных пунктов одного поселения в другое. При этом следует иметь в виду, что общее количество инструкторских участков не должно превышать расчетное количество с учетом округления до целого числа.

После расчета предварительного количества счетных и инструкторских участков проводится распределение объектов микропереписи по счетным участкам.

После проведения переписного районирования уполномоченный по вопросам проведения микропереписи анализирует результаты автоматического формирования счетных участков и их отображения на картографическом материале (просматривает список респондентов на карте, в случае необходимости вносит изменения в границы участков), проверяет полноту включения всех объектов микропереписи в состав участков и соответствие установленным нормам нагрузки и плановому числу счетных и инструкторских участков.

Для рационального распределения переписного персонала по соответствующим участкам на районном уровне рекомендуется применение метода дифференцирования средней нормы нагрузки для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах микропереписи.

Установление дифференцированных норм нагрузки на переписчиков и формирование состава счетных и инструкторских участков должно осуществляться с учетом соблюдения доведенного общего количества счетных и инструкторских участков по каждому муниципальному району (городскому округу), субъекту Российской Федерации.

Результаты переписного районирования отображаются в виде списка и в виде карты, на которую цветными линиями нанесены контуры границ счетных и инструкторских участков и дополнительная информация по привязанным к ним объектам микропереписи. Печать картографического материала доступна в книжной и альбомной ориентации.

В соответствии с количеством сформированных счетных и инструкторских участков в муниципальном районе (городском округе) определяется общая численность лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах микропереписи.

Результаты переписного районирования, сформированные при помощи подсистемы «Переписное районирование» СПО СХМП-2021 АС в виде отчетов, передаются на территориальный уровень для формирования свода.

Утверждение отчетов по муниципальным районам (городским округам) проводится по завершении составления сводного отчета по субъектам Российской Федерации.
