

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ СТАТИСТИКОВ (11-12 ФЕВРАЛЯ 2009 ГОДА)



РОССТАТ СОБИРАЕТ ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ СТАТИСТИКОВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ ПРЕДСТОЯЩЕЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ

Подготовка к Всероссийской переписи населения 2010 года вступает в решающую фазу. 11-12 февраля 2009 года Росстат организует проведение Всероссийского совещания статистиков, главной темой которого станет подготовка и проведение предстоящей переписи населения.

Ожидается, что во Всероссийском совещании статистиков кроме представителей Росстата и его территориальных органов примут участие представители органов государственной власти, министерств и ведомств, ответственных за подготовку переписи и выработку социально-экономической и демографической политики, представители научного сообщества и высших учебных заведений, национальных статистических служб.

В первый день совещания с докладом о перспективах развития российской государственной статистики выступит заместитель руководителя Росстата Константин Лайкам, а заместитель главы Росстата Александр Суринов сделает доклад об основных методологических и организационных положениях Всероссийской переписи населения 2010 года. Совещанию будут представлены для обсуждения проекты программы Всероссийской переписи населения 2010 года и программы официального опубликования итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

По окончании докладов начнется их обсуждение и журналисты смогут получить всю информацию о переписи из первых рук.

Представленные на совещание документы подготовлены Росстатом с учетом результатов пробной переписи населения, которая состоялась осенью минувшего 2008 года в Центральном районе Хабаровска, Петроградском районе Санкт-Петербурга и в подмосковной Балашихе и охватила почти 300 тысяч жителей. Доклад о проведении пробной переписи с предложениями по организации Всероссийской переписи населения 2010 года представлен Росстатом в Правительство Российской Федерации.

Всероссийское совещание должно принять соответствующие рекомендации по всему комплексу подготовки к данному масштабному мероприятию.

Всероссийская перепись населения 2002 года позволила получить «портрет» нашей страны на момент перехода от трудных 90-х годов к периоду экономического роста, создала статистическую, научную базу для реализации национальных проектов (позднее – государственных программ) в области жилья, здравоохранения, образования, развития агропромышленного комплекса. Прошедшая перепись отразила всю сложность демографической ситуации в России и позволила скорректировать политику государства в этом направлении, включая меры по стимулированию рождаемости.

Всероссийская перепись населения 2010 года даст возможность увидеть практические результаты той созидательной работы, которая формировала облик России в последнее десятилетие, продемонстрирует первые результаты реализации национальных проектов.

Результаты переписи отразят то, как скажутся последствия мирового финансового кризиса на жизни нашей страны. Например, изменения в занятости населения, в жилищных условиях и уровне образования. Эти и другие показатели характеризуют качество жизни россиян, и очень важно проследить его динамику от 2002 года к 2010-му.

Регулярное проведение переписей населения становится для россиян привычным делом, как и должно быть в развитой стране.

Фото-моменты Всероссийского совещания статистиков, 11-12 февраля 2009 года

Президиум Всероссийского совещания статистиков



Доклад заместителя руководителя Росстата К.Э. Лайкама «Основные итоги и направления развития государственной статистики»



Выступление директора Института демографии,
доктора экономических наук А.Г.Вишневого



Кулуарные обсуждения в перерыве совещания



П О В Е С Т К А
Всероссийского совещания статистиков
11 февраля 2009 года (среда)

«Об основных направлениях развития государственной статистики» – Лайкам Константин Эмильевич , заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики
«О методологических и организационных положениях Всероссийской переписи населения 2010 года» – Суринов Александр Евгеньевич , заместителя руководителя Росстата Представитель Администрации Московской области
«О задачах совершенствования макроэкономических и статистических исследований» – Куранов Геннадий Оразович , директор Сводного департамента макроэкономического прогнозирования Министерства экономического развития Российской Федерации
«Роль статистики в промышленном развитии и контркризисном управлении» – Наумов Станислав Александрович , статс-секретарь-заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации
«Уроки истории переписей населения в России» – Елисеева Ирина Ильинична , заведующая кафедрой статистики и эконометрики Санкт-Петербургского университета экономики и финансов
«Информационное обеспечение политики в области народонаселения» – Колбанов Виталий Федорович , директор Департамента анализа и прогноза развития здравоохранения и социально-трудовой сферы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации
«Шаги прогресса современной статистики России» – Костиков Владимир Георгиевич , заместитель директора Института макроэкономических исследований Минэкономразвития
«Перепись населения – как инструмент анализа демографического и трудового поведения населения» – Малева Татьяна Михайловна , директор Независимого института социальной политики
«Пробная перепись населения на территории Московской области» – Варухина Любовь Васильевна , руководитель Мособлстата
«Экономика знаний: направления статистических исследований» – Гохберг Леонид Маркович , первый проректор ГУ Высшей школы экономики
«Совершенствование данных в области миграции: международное сотрудничество и задачи на среднесрочный период» – Манке Марина , Международная организация миграции Акаткин Юрий Михайлович , заместитель Директора Департамента экономических программ и анализа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
«Взгляд на российскую статистику со стороны пользователя» – Бессонов Владимир Аркадьевич , директор Института информационного развития
«Меры демографической политики и их влияние на развитие семьи» – Елизаров Валерий Владимирович , руководитель Центра по изучению проблем народонаселения Экономического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова
«Возможности использования деперсонифицированных индивидуальных данных переписей и текущего учета населения в демографическом анализе» – Захаров Сергей Владимирович , заместитель директора Института демографии
«Совершенствование подготовки специалистов статистиков в классических университетах» – Афанасьев Владимир Николаевич , заведующий кафедрой статистики Оренбургского государственного университета
«Информационно-разъяснительная работа с населением и подготовка персонала переписи» – Воробьева Ольга Дмитриевна , заведующая кафедрой статистики Российского государственного социального университета

12 февраля 2009 года (четверг)

«О ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках СНГ» – Куликовская Наталья Борисовна , начальник Управления статистики социально сферы и торговли Статкомитета СНГ
«Вопросы о национальности и языке при Всероссийской переписи населения 2010 года» – Тишков Валерий Александрович , директор Института этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая РАН
«Вопросы формирования статистической школы в России» – Пономаренко Алексей Николаевич , руководитель Центра анализа данных
«Подготовка специалистов статистиков в условиях перехода на двухуровневую систему подготовки кадров с высшим образованием» – Минашкин Виталий Григорьевич , проректор Московского государственного университета экономики, статистики и информатики
«Статистика занятости: аналитический потенциал и имеющиеся ограничения» – Гимпельсон Владимир Ефимович , директор Центра трудовых исследований
«Вопросы совершенствования статистики миграции в России на основании текущего учета и Всероссийской переписи населения 2010 года» – Чудиновских Ольга Сергеевна , заведующая сектором лаборатории экономики народонаселения и демографии Экономического факультета МГУ им.Ломоносова
«Исследование демографической динамики Сибири на основе материалов переписей населения» – Кисельников Александр Андреевич , руководитель Новосибирскстата
«О некоторых проблемах социальной статистики» – Федин Виталий Викторович , генеральный директор НИИ труда и социального страхования
«Предложения по проведению предстоящей Всероссийской переписи населения» – Прокофьев Владимир Анатольевич , заведующий кафедрой статистики Саратовского государственного социально-экономического университета
«Данные переписи населения и их использование в языковой политике» – Самарина Ирина Владимировна , Институт языкознания РАН
«Научное обеспечение совершенствования государственной статистики в процессе перехода агропромышленного комплекса России на инновационный путь развития» – Евстропов Александр Сергеевич , ГНУ Всероссийский научно-исследовательский институт механизации агрохимического и материально-технического обеспечения сельского хозяйства
«Проблемы подготовки кадров для государственной статистики» – Салин Виктор Николаевич , заведующий кафедрой Финансовой Академии при Правительстве Российской Федерации
«Статистический мониторинг финансовых кризисов» – Коробкин Анатолий Данилович , заведующий кафедрой статистики и эконометрики Российской экономической академия им.Г.В.Плеханова
«Социоэкономика – как научная школа профсоюзов: статистическая база и мониторинг процессов развития» – Харашиллов А.В. , Академия труда и социальных отношений
«Международные сравнительные исследования и требования к статистике образования» – Агранович Марк Львович , руководитель Центра мониторинга и статистики образования
«О некоторых проблемах статистических исследований реальных совокупностей» – Глинский Владимир Васильевич , заведующий кафедрой статистики Новосибирского государственного университета экономики и управления
«Проблемы подготовки специалистов статистиков на современном этапе» – Панюков Анатолий Васильевич , заведующий кафедрой статистики Южно-Уральского ГУ

О МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА

А.Е.Суринов
Федеральная служба государственной статистики

Перепись населения – это самая значительная статистическая работа общегосударственного масштаба, позволяющая получить «фотографию» населения страны на определенный момент времени. Всероссийская перепись населения 2002 года создала информационную базу для реализации национальных проектов в области здравоохранения, жилья, образования, развития агропромышленного комплекса, мер по стимулированию рождаемости и поддержки семей с детьми.

В соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» Правительство Российской Федерации приняло решение о проведении в октябре 2010 года очередной переписи населения. В дальнейшем предполагается проводить Всероссийские переписи населения в годы, оканчивающиеся на «0» (по практике многих крупных стран: Китай, США, Мексика, Бразилия и другие), т.е. в середине раунда, объявляемого ООН.

Решение о проведении переписи населения в максимально близкие к 2010 году сроки принято главами государств Содружества Независимых Государств (г.Минск, 28 ноября 2006 года). Совмещение сроков переписи населения в регионе СНГ даст возможность оценить объемы и направления как легальных, так и нелегальных миграционных потоков, основным вектором которых является наша страна.

Проводимые реформы внесли кардинальные изменения в структуру общества, и этот процесс продолжается. Демографическое развитие под воздействием принимаемых мер претерпевает определенные позитивные изменения. Но в целом ситуация остается достаточно непростой – численность населения сокращается, миграционный прирост не компенсирует естественную убыль населения. Итоги переписи населения позволят оценить эффективность и скорректировать проводимую политику в социальной сфере.

Важность проведения переписи населения в 2010 году определяется также и тем, что с 1 января 2006 года вступил в действие Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». А это привело к изменению административной структуры в ряде субъектов Российской Федерации, и, соответственно, многих схем регионального развития.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации испытывают большую потребность в информации по муниципальным образованиям, в первую очередь, в отношении численности и возрастной структуры населения, как главных бюджетообразующих показателей. Текущая оценка численности населения в настоящее время производится только по объектам административно-территориального деления субъекта Российской Федерации – по городам, поселкам городского типа и в целом по сельскому населению административных районов, как установлено Федеральным законом

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти».

Рассчитать оценку численности населения по муниципальным образованиям всех уровней в межпереписной период Росстат сможет, только получив итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. При этом потребуются изменить существующий порядок регистрации актов о рождении, смерти и перемены места жительства, а так же переработать весь комплекс обработки данных. Мы начали в этом направлении работу с Минюстом, МВД и ФМС России, приступили к разработке программного обеспечения.

Росстат начал подготовку к следующей переписи населения, практически сразу после Всероссийской переписи населения 2002 года.

Совместно со специалистами министерств и ведомств, учеными шла работа над проектом Программы, методологическими и организационными положениями, законодательной основой предстоящей переписи.

Главной работой, завершившей важный этап подготовительного периода, стала пробная перепись населения, необходимая для проверки методологических, организационных и технологических аспектов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Пробная перепись проведена во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации в октябре 2008 года в Центральном районе г. Хабаровска, Петроградском район г. Санкт-Петербурга, на части территории г. Балашиха и в 12 сельских населенных пунктах муниципального образования Городской округ Балашиха Московской области. Пробной переписью было учтено 297,4 тыс. человек.

Одним из важных аспектов подготовительных работ является совершенствование правового обеспечения переписи.

Предыдущее совещание статистиков, состоявшееся в ноябре 1995 года, высказало серьёзную озабоченность в связи с правовым вакуумом, в котором находилась российская статистика, в том числе и в части переписи населения. За прошедшие годы в этом плане было много сделано.

В 2002 году был принят Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения», в 2007 году - наш главный закон – «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» создал правовую основу статистической работы, затрагивающей интересы всех жителей страны. Правоприменительная практика Закона при переписи 2002 года и изменившееся российское законодательство потребовали его доработки и совершенствования. С учетом опыта 2002 года мы постарались нормами закона максимально полно установить все наши действия как в период подготовки, так и во время самой переписи. Был разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения».

В законопроект включен ряд положений, которые вытекают из национального законодательства и международных обязательств Российской Федерации, связанных с информационной сферой, обработкой персональных данных физических лиц. Законопроектом определены полномочия Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, которые передаются органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Наиболее важные новации законопроекта.

- Расширен перечень собираемых сведений данными о миграции, конкретизированы вопросы об образовании, родственных отношениях, занятости и безработице.
- Определено понятие «домохозяйство», поскольку российским законодательством этот термин не установлен.
- Введены дополнительные методы сбора сведений о населении – заполнение переписных листов непосредственно лицами, подлежащими Всероссийской переписи населения.
- Предусмотрена возможность в случае отсутствия опрашиваемого в период, в течение которого осуществляется сбор сведений о населении, сведения о нем, кроме данных о национальной принадлежности, вносить в переписной лист со слов членов домохозяйства.
- Предусмотрено составление списков лиц, подлежащих учету при Всероссийской переписи населения, отдельно по каждому жилому помещению и домохозяйству. В списке лиц указываются фамилия, имя, отчество опрашиваемого, адрес места жительства (пребывания), а также его порядковый номер в пределах списка. Списки необходимы для полноты и правильности учета населения и служат контролем для проверки соответствия внесения в бланк переписного листа информации по конкретному лицу. В переписном листе ФИО и адрес места жительства (пребывания) опрашиваемого не указываются, а записывается только его порядковый номер из списка. Эта схема была проверена при пробной переписи.
- Устанавливается срок утверждения Правительством Российской Федерации бланков переписных листов - за 1 год и 6 месяцев до переписи. Только после этого можно будет начать тиражирование и доставку основного переписного инструментария: бланков переписных листов (а это около 215 млн. бланков), инструкций.

Дополнения в Закон «О Всероссийской переписи населения» были поддержаны министерствами, которые являются главными потребителями её результатов – Минэкономразвития, Минздрав, Минрегион, Минфин. В настоящее время законопроект получил положительное заключение Минюста России и внесен в Правительство Российской Федерации.

Много пожеланий после 2002 года было по поводу введения обязательности участия населения в переписи. К сожалению, в этом вопросе Росстат не был поддержан. И, соответственно, сохраняется действующая редакция Закона: «Участие во Всероссийской переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина».

Проекты Основных методологических и организационных положений Всероссийской переписи населения 2010 года, Программы Всероссийской переписи населения 2010 года, Программы публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года разработаны с учетом норм российского законодательства, в соответствии с потребностями пользователей и сохранения преемственности с предыдущей переписью населения, на основе рекомендаций международных организаций.

Проведение всеобщей переписи населения всегда базируется на результатах труда большого числа научных коллективов и ученых. Наверное, лучшим примером этому является первая Всеобщая перепись населения Российской империи, которая стала итогом

колоссальной подготовительной работы лучших представителей научной и творческой интеллигенции, активно поддержавшей и много сделавшей для её проведения.

Для рассмотрения представлен пакет основополагающих документов, которые регламентирует программно-методологические и организационные принципы предстоящей переписи. Эти документы доработаны по результатам пробной переписи.

Предлагается провести Всероссийскую перепись населения 2010 года с **14 по 25 октября**. Дата переписи – момент времени, на который осуществляется сбор сведений о населении и его учет – **0 часов 14 октября**.

Пробная перепись подтвердила приемлемость октября для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

Наиболее оптимально (с точки зрения погодно-климатических условий, решения организационных и финансовых вопросов) провести Всероссийскую перепись населения 2010 года с 5 по 16 октября. Однако в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 10 октября 2010 года является единым днем голосования, и в этот день будут проводиться выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти и органов местного самоуправления на уровне административных центров (столиц) 13 субъектов Российской Федерации, а так же выборы соответствующих органов местного самоуправления на уровне муниципальных районов, городских округов, городских (сельских) поселений практически во всех субъектах Российской Федерации.

Как и при переписи населения 2002 года учету будет подлежать все **население, постоянно** (обычно) **проживающее** в Российской Федерации. В соответствии с Рекомендацией Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения 2010 года - местом обычного жительства лица является то место, в котором он проводит ежедневно большую часть своего ночного отдыха. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан). В постоянное население попадают граждане России, находящиеся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой по линии органов государственной власти (включая членов их семей). Это, например, дипломаты.

Критерием отнесения к постоянному населению в соответствии с международными рекомендациями установлена продолжительность проживания 12 месяцев. Будут переписаны по месту жительства лица, временно выехавшие за рубеж (менее 12 месяцев) в командировку или на учебу.

В соответствии с международными рекомендациями в постоянное население страны включены лица, постоянно проживающие в России, но временно выехавшие на лечение, отдых, в гости независимо от срока их пребывания за рубежом. Эта категории населения так же будет переписана по месту жительства.

Категории населения, подлежащие учету при переписи 2010 года, полностью совпадают с 2002 годом.

Кроме того, будет получена численность и основные характеристики лиц, временно находившиеся в России на момент переписи.

Объектом переписи является **лицо**, подлежащее учету, а единицей наблюдения, как и при переписи 2002 года – **домохозяйство**, подразделяя их на частные, коллективные

домохозяйства и домохозяйства бездомных. При автоматизированной обработке будут получены также характеристики семьи.

Всероссийская перепись населения 2010 года будет проведена **методом опроса населения** и заполнения переписных листов при обходе жилых и иных помещений, в которых проживает (пребывает) население.

В целях выбора наиболее предпочтительного варианта для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года при пробной переписи проверялся и метод самосчисления, при котором население само заполняло переписные листы. Возврат переписных листов составил в разных районах пробной переписи от 4 до 13 процентов. Невысокая степень участия населения делает неэффективным его применение в качестве основного метода переписи, так как слишком высоки организационные затраты с учетом необходимости использования труда переписчиков для проведения опроса лиц, не заполнивших переписные листы, а также дублирования тиража переписных листов. Кроме того, было отмечено в целом невысокое качество их заполнения с точки зрения правильности и полноты ответов. Однако в исключительных случаях, например, в элитных домах, куда по каким либо причинам будет затруднено попасть переписчику, возможно его использование.

По результатам пробной переписи предлагаются определенные изменения в организации опроса. Традиционно собственно опросу населения предшествовал предварительный обход, во время которого переписчик обходил каждое жилое помещение своего счетного участка для определения помещений с постоянно проживающим населением. Целью этого обхода был отбор жилых помещений для проведения переписи по программе выборочного наблюдения, т.н. «длинному» вопроснику.

Пробная перепись показала, что население крайне негативно относится к неоднократному приходу переписчика. В лучшем случае согласно предоставить о себе сведения только во время предварительного обхода, т.е. до момента счета населения, что нарушает методологию переписи, а во время собственно переписи уже отказывается отвечать на вопросы, т.е. мы понимаем, что на этом этапе у нас будут самые большие потери. Поэтому предлагается в период предпереписной проверки (до 13 октября) силами заведующих переписных участков уточнить информацию о числе жилых помещений, численности проживающего в них населения и произвести отбор помещений для выборочной переписи. 13 октября переписчик должен получить у инструктора необходимый набор материалов и ознакомиться с границами своего счетного участка с тем, что бы 14 октября приступить к опросу населения.

Для обеспечения полноты и правильности учета населения, во избежания недоучета или двойного счета предусмотрены контрольные мероприятия. По окончании переписи инструктором совместно с переписчиком проводится выборочный (10%) контрольный обход жилых помещений счетного участка. В период переписи и контрольного обхода составляется форма С «Список лиц, подлежащих Всероссийской переписи населения 2010 года», форма КС «Список лиц для контроля правильности заполнения переписных листов» и форма СПР «Справка о прохождении переписи» - для контроля за заполнением переписных листов. Все эти документы вам розданы.

Проект Программы предстоящей переписи населения близок Программе Всероссийской переписи населения 2002 года, что позволяет обеспечить сопоставимость их итогов. Вместе с тем с учетом изменений современной демографической, социально-

экономической ситуации и актуализации потребностей государства и общества в статистической информации о населении внесено ряд изменений и дополнений, о которых скажу ниже. У вас на руках имеются проекты бланков переписных листов, а так же проект Инструкции по их заполнению.

Проект Программы включает в себя вопросы, соответствующие перечню сведений Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» и проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения».

Все лица, постоянно проживающие в стране на момент счета населения, будут отвечать на 19 вопросов **программы сплошного наблюдения**. Это традиционные для всех переписей населения вопросы о поле, возрасте, месте рождения, состоянии в браке, образовании, гражданстве, национальной принадлежности и владении языками, источниках средств к существованию, занятости и положении в занятии, а также вопрос о поиске работы.

Впервые в переписной вопросник **введен термин «домохозяйство»** в вопросе о родстве (свойстве) с другими лицами, проживающими вместе с респондентом. Переход от понятия «семья» к понятию «домохозяйство» произошел еще при прошлой переписи населения. Однако в 2002 году из-за законодательных проблем в переписных листах использовался термин «учетная единица», подразумевавший именно домохозяйство.

В вопросе о состоянии в браке **разделены понятия «разведен официально» и «разошелся»** для получения информации о числе фактически распавшихся браков и официально расторгнутых в целях изучения истории и устойчивости брака и для оценки данных текущей статистики населения.

В блоке вопросов об образовании впервые **выделены ступени высшего образования** в соответствии с современным законодательством в области образования, а для лиц с высшим и послевузовским образованием **введен вопрос о наличии ученой степени**.

В языковом разделе **восстановлен** отсутствовавший в явном виде при переписи населения 2002 года **вопрос о родном языке**. Этот вопрос направлен на информационную поддержку реализации конституционных прав граждан согласно ст. 26 (ч.2) и ст.68 (ч.3) Конституции Российской Федерации и, кроме того, необходим для корректной интерпретации самоназваний некоторых национальностей.

Редакция вопроса о национальной принадлежности сохранена без изменений с 2002 года и полностью соответствует ст. 26 (ч.1) Конституции Российской Федерации.

Проект Программы расширен вопросом об **основном источнике средств к существованию**. Кроме того, **перенос вопроса о поиске работы** из программы выборочного наблюдения **в программу сплошного наблюдения** позволит получить данные об экономической активности всего населения, что особенно важно для результатов на уровня субъектов Российской Федерации.

Более подробные характеристики населения позволит получить **программа выборочного наблюдения**, куда кроме основных 19 вопросов входят еще 8 дополнительных. По этой программе будет опрашиваться 20% населения и итоговая информация будет экстраполирована на генеральную совокупность. Процент охвата выборки снижен с традиционных прежде 25% до 20% в целях сокращения нагрузки на респондентов при обеспечении репрезентативности распространенных данных. Как и прежде, в эту часть

проекта Программы включены вопросы о занятии, виде экономической деятельности, местонахождении работы, о непрерывности проживания в месте постоянного жительства и месте предыдущего жительства, а также о числе рожденных женщиной детей.

Блок вопросов о занятости расширен актуальным в настоящее время вопросом **о наличии второй работы**.

В разделе о миграции населения будем выяснять **место предыдущего постоянного жительства за год до переписи населения** в отличие от 2002 года, когда выяснялось, где опрашиваемый проживал в период проведения прошлой переписи (январь 1989 года). Это позволит провести сопоставления с данными текущей статистики миграции, а также получить всестороннюю характеристику активных мигрантов.

Дополнительный вопрос к женщинам о дате рождения первого ребенка даст информационную базу для улучшения качества прогнозов численности населения.

Информация **о жилищных условиях населения** будет получена на основе вопросов о жилище в целом – тип жилища, период его постройки, материал наружных стен и благоустройство и санитарно-гигиенические условия проживания; о жилом помещении (квартире) – размер общей площади, число жилых комнат и наличие телекоммуникаций; и об условиях проживания каждого домохозяйства – число занимаемых комнат и наличие доступа к сети Интернет. Этот раздел проекта Программы претерпел наибольшие изменения как по форме, так и по составу собираемой информации по сравнению с прошлой переписью населения. Его наполнение соответствует Рекомендациям ООН и полностью отражает современные условия жизни в России.

Значительно расширен вопрос о благоустройстве жилого помещения в связи с возрастающей актуальностью вопросов экологической обстановки жизнедеятельности населения. В частности, изменились подсказы, касающиеся водоснабжения и канализации, включены подсказы о наличии кухни и туалета; дополнены подсказы, характеризующие способы удаления бытовых отходов.

Кроме того, в проект Программы впервые включено изучение наличия телекоммуникаций, как средств развития информационного общества и расширения возможностей каждого человека в реализации своих прав и свобод.

По сокращенной программе, содержащей 7 вопросов, будут опрашиваться те, кто **временно находился на территории России на момент счета населения, но постоянно проживает за границей**. Этот раздел проекта Программы остался с 2002 года практически без изменений.

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года будут получены по муниципальным образованиям и административно-территориальным единицам.

Предварительные итоги: численность переписанного населения (в том числе мужчин и женщин) с разбивкой на городское и сельское население будут сформированы в апреле 2011 года.

Окончательные итоги формируются на основании Программы публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года по тематическим очередям в соответствии с графиком формирования таблиц каждой очереди в 2011-2012 годах.

Дополнительные итоги будут формироваться по запросам пользователей

Проект Программы публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года так же представлен для рассмотрения. Отмечу, что в целом сохранена структура

официального представления итогов Всероссийской переписи населения 2002 года. Исключение составляет том «Коренные малочисленные народы Российской Федерации», таблицы которого перенесены в том 4 «Национальный состав и владение языками, гражданство» в виде отдельной книги.

Помимо официальных публикационных томов, каждый из которых будет снабжен CD, предполагается издание специального атласа, брошюр. ТОГСы опубликуют итоги в разрезе муниципальных образований и административно-территориальных единиц субъектов Российской Федерации. Все тома официальной публикации в открытом доступе будут размещены на сайте Росстата. При помощи специальных стандартных программных средств предусматривается возможность Web-доступ пользователей к неперсонифицированной базе с обеспечением конфиденциальности данных для получения необходимой информации.

Как и по результатам 2002 года официальные публикации Всероссийской переписи 2010 года будут направлены помимо федеральных органов власти, органам власти субъектов Российской Федерации, в научные и учебные заведения, центральные библиотеки субъектов.

Автоматизированная обработка материалов переписи населения будет осуществляться на двух уровнях.

В 67 ТОГСах и одном федеральном центре будут осуществляться ввод переписных листов, экранное кодирование, формальный и логический контроль с последующей передачей информации в федеральный центр.

Затем на уровне федерального центра будут формироваться итоги переписи, создана база микроданных, содержащая неперсонифицированную информацию Всероссийской переписи населения 2010 года и территориальная выборка многоцелевого назначения для проведения выборочных социально-демографических обследований населения в межпереписной период.

С учетом предполагаемого числа вопросов проекта Программы, объема выборки и сложившейся при пробной переписи населения фактической трудоемкости, предлагается установить среднюю норму нагрузки на переписчика **380 человек в течение 12 дней** опроса с дифференциацией нагрузки по субъектам Российской Федерации, городским и сельским поселениям.

Для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года необходимо будет привлечь примерно 700 тыс. человек переписного персонала, из которых около 100 тыс. будут осуществлять опрос населения в наиболее проблемных для переписи регионах - гг. Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях.

При подборе временных работников на пробную перепись **каждый третий** приглашенный отказался от работы на разных этапах: подбора, обучения и собственно переписи.

Основными причинами отказов были:

- сложность взаимодействия с населением, необходимость по несколько раз (до пяти раз) посещать одно и то же помещение и убеждать население участвовать в переписи;
- низкий уровень оплаты труда при значительной нагрузке, напряженном характере труда (необходимость работы в выходные дни, продолжительность рабочего дня свыше 9 часов).

Фактическая оплата труда переписчика, от которого в максимальной степени зависит качество переписных данных, составила исходя из продолжительности опроса населения от 3870 до 4465 рублей. У значительной части переписчиков большая часть этих средств была истрачена на проезд до места работы. Мы предпринимаем попытки повышения оплаты труда, однако, в современных условиях вряд ли это осуществимо. В этой связи возможно привлечение бизнеса в рамках программы партнерства. Как примерные направления сотрудничества – дополнительное страхование жизни переписного персонала, обеспечение карточками экспресс-оплаты мобильной связи (что позволит как повысить управляемость переписчиками, так и обеспечить более безопасные условия их работы), организация питания, предоставлении возможности бесплатного проезда на общественном транспорте на период переписи.

Все эти мероприятия позволят создать дополнительные стимулы для привлечения переписного персонала.

Кроме того, участие бизнеса возможно и для проведения информационной работы по Всероссийской переписи населения 2010 года в части, например, размещении рекламных материалов по переписи. При этом коммерческие структуры получают дополнительный источник собственной рекламной поддержки в рамках мероприятия общегосударственного характера.

В работе совещания принимают участие руководители и преподаватели многих высших учебных заведений страны. Опыт переписи населения 2002 года, пробной переписи населения показал, что переписчики, подобранные из числа студентов, значительно быстрее и лучше усваивают материал, что положительно отражается на качестве заполнения переписных листов. При переписи 2002 года почти треть переписного персонала составили студенты высших и средних специальных учебных заведений.

При переписи населения 2010 года такая практика будет продолжена. Там, где это возможно будем делать ставку на студентов учебных заведений и их преподавателей в качестве переписчиков и инструкторов соответственно. Предлагается участие в переписи населения засчитывать студентам как производственную (для профильных специальностей) или ознакомительную практику. Минобрнауки России нас в этом вопросе поддержало, и в настоящее время дорабатывается учебная программа практики.

Всеобщая перепись населения – это последовательная реализация комплекса взаимоувязанных работ, осуществляемых на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации, каждого муниципального образования.

17 федеральных органов исполнительной власти будут непосредственно участвовать в подготовке и проведении переписи. Организация и проведение переписи отдельных категорий населения; привлечение работников системы образования, студентов высших и средних профессиональных образовательных учреждений; обеспечение безопасности во время переписи, методическое обеспечение изготовления картографического материала – вот далеко неполный круг задач, которые мы совместно решаем.

В переписи населения участвуют разные ветви и органы государственной власти, что влечет необходимость координации их деятельности, оперативного решения ряда вопросов, выходящих за рамки компетенции отдельных федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации. Эту функцию согласно Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения» исполняет специально создаваемая

Правительством Российской Федерации комиссия.

С учетом положительного опыта Всероссийской переписи населения 2002 года, принимая во внимание тот факт, что до Всероссийской переписи населения осталось менее двух лет, Росстат считает необходимым создание в самое ближайшее время Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года.

Результатом взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и территориальных органов Росстата явилось образование в 60 субъектах Российской Федерации комиссий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года и около 5 тысяч комиссий в муниципальных образованиях. Уже состоялось около 10 тысяч заседаний комиссий, на которых рассматривались, прежде всего, вопросы организации и выполнения первоочередных подготовительных мероприятий к переписи населения.

На начало 2009 года проверки наличия указателей с названиями улиц, номеров домов и квартир проведены в 91 % городских и сельских населенных пунктов, в более половины из них обнаружены недостатки и проводится работа по их устранению.

Продолжается работа по уточнению границ административно-территориальных единиц и муниципальных образований. По полученной информации в прошедшем году уточнены границы 86% административно-территориальных единиц.

Уже в первом полугодии ТОГСами совместно с местными органами власти будет уточнен перечень труднодоступных районов, в которых перепись будет проводиться с некоторыми отступлениями от общей схемы и в иные сроки. Поскольку Всероссийская перепись населения 2010 года будет проводиться в октябре, как и предыдущая перепись, мы прогнозируем, что этот перечень не должен претерпеть серьезных изменений. А каждое такое изменение в сторону увеличения должно иметь абсолютно неоспоримое обоснование, поскольку организация переписи в труднодоступных районах требует серьезных финансовых средств, при том, что переписанная в 2002 году численность составила всего 430 тыс. человек. Мы не должны потерять население, проживающее в отдаленных районах, но и заявки должны быть, как я уже сказал, аргументированы.

В завершении необходимо остановиться на одном, наверное, из самых важных направлений подготовительных работ. В условиях отсутствия обязательности участия населения в переписи информационно-разъяснительная работа выходит на первое место, как главная составляющая её успешного проведения.

Начинающаяся в 2009 году крупномасштабная кампания будет строиться на объяснении значения итогов переписи населения для проведения эффективной государственной демографической и социальной политики и, в этой связи, важности участия каждого жителя для обеспечения полноты и достоверности результатов переписи. В рамках единой информационной концепции будет учитываться специфика отдельных регионов страны. Пробная перепись подтвердила необходимость специальных программ по информационно-разъяснительной работе для жителей мегаполисов. Наша задача на предстоящие два года объяснить, зачем нужна перепись, какая информация и для чего будет собираться во время переписи. И наверное, самое главное, доказать, что перепись в равной степени нужна и государству, и каждому жителю нашей страны.

Для проведения информационной кампании будут задействованы все современные информационные и рекламные технологии. Но, какие бы мы новации не использовали без поддержки экспертного, научного сообщества, без привлечения лидеров общественного мнения справиться с этой задачей будет трудно и даже практически невозможно.

Необходима и поддержка средств массовой информации, сила воздействия которых на население велика. Любая негативная публикация или сообщение в средствах массовой информации при Всероссийской переписи населения 2002 года, пробной переписи сразу же приводили к увеличению числа отказов от участия в ней.

Только общими усилиями можно будет сформировать позитивное отношение населения к переписи. Именно так ведут себя СМИ в так называемых «цивилизованных» странах.

По результатам специально проведенных социологических исследований, рассмотрения на фокус-группах, как наиболее отвечающий целям и задачам предстоящей переписи населения, обладающий большим потенциалом для привлечения аудитории, был выбран слоган «России важен каждый!».

Эмблема Всероссийской переписи населения 2010 года в целом повторяет эмблему Всероссийской переписи населения 2002 года с некоторыми изменениями отдельных её элементов. Сохранение такой преемственности позволяет позиционировать Всероссийские переписи населения как необходимые, регулярно проводимые мероприятия.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ВСЕОБЩАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ – ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ДАННЫХ О НАСЕЛЕНИИ

Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

I. Демографическая ситуация в Российской Федерации.

Со времени проведения Всероссийской переписи населения 2002 года демографическая ситуация по-прежнему остается одной из ключевых проблем в социально-экономическом развитии России.

В 2007 году принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, идет реализация приоритетного национального проекта «Здоровье», введены меры государственной поддержки семей, принята государственная программа по привлечению соотечественников. Весь комплекс этих мероприятий направлен на улучшение демографической ситуации в стране.

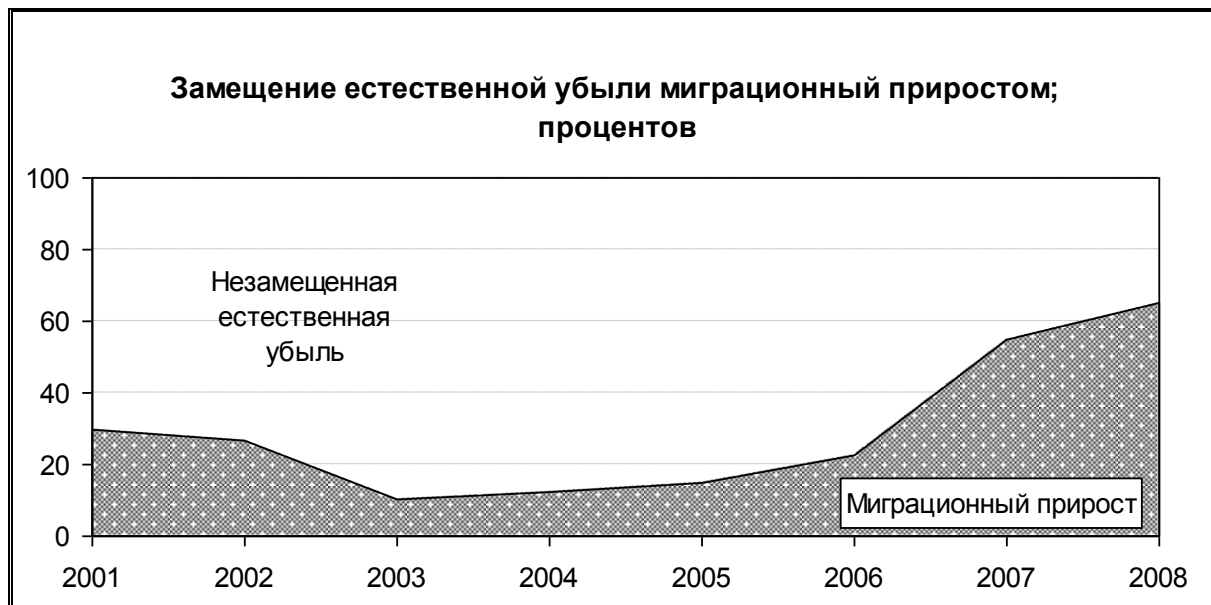
1. Численность и размещение населения.

По сравнению с итогами Всероссийской переписи населения 2002 года численность россиян на 1 декабря 2008 года сократилась на 3,3 млн. человек, или на 2,3%, и составляла 141,9 млн. человек. После 2002 года отмечалось ежегодное снижение численности населения нашей страны в среднем на 0,4%. Между переписями 1989 и 2002 годов ежегодное сокращение составляло в среднем 0,1% (между 1979 и 1989 годами прирост на 0,7% в год, 1970 и 1979 годами – на 0,6%, 1959 и 1970 годами – на 0,94% в год).

Сокращение численности населения в 2007 году (на 212 тыс. человек, или на 0,15%) было наименьшим за последние 12 лет (в 2006 году – 533 тыс. человек и 0,37%).



В условиях естественной убыли населения миграция стала единственным источником восполнения его численности. Однако объемы миграции были недостаточны для обеспечения прироста численности россиян.

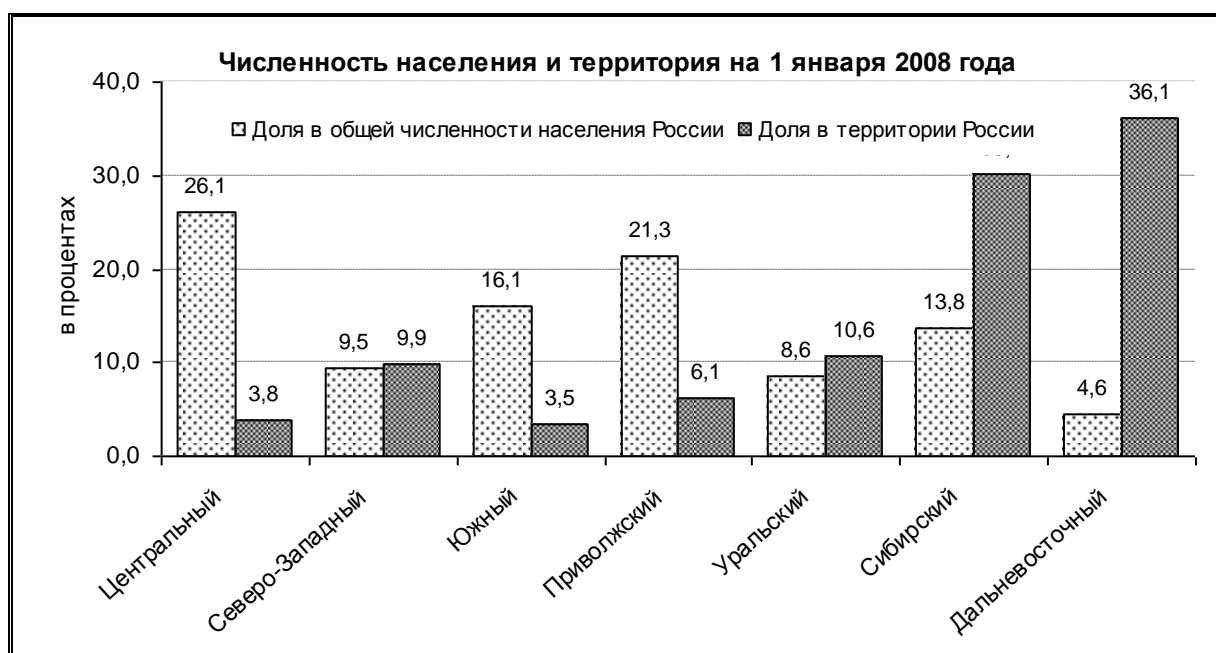


2008 г. – данные за январь-ноябрь

Вклад миграционного компонента в рост численности населения неуклонно уменьшался практически до 2003 года. Увеличение миграционного прироста в последующие годы при снижении естественной убыли привели к замедлению темпов сокращения численности населения. В январе – ноябре 2008 года процесс продолжился: естественная убыль была на 65% замещена миграционным приростом (в январе – ноябре 2007 года – на 49,5%; за 2007 год в целом – на 55%, за 2006 год – на 22,5%).

В 24 субъектах Российской Федерации в 2007 году наблюдался рост числа жителей (в 2006 году – в 14, в 2005 году – в 11 субъектах Российской Федерации).

Изменения численности населения в 2007 году практически не повлияли на структуру расселения. Более 40% россиян проживают в Центральном и Южном федеральных округах, где плотность населения наибольшая и составляет соответственно 57 и 39 человек на 1 кв. км. (в среднем по России плотность населения – 8,3 человека на 1 кв. км.). Самыми малонаселенными к 1 января 2008 года были Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Магаданская область, Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, где плотность населения составляла менее 1 человека на 1 кв. км.



2. Возрастной состав населения.

К началу 2000 года численность лиц старше трудоспособного возраста впервые превысила число детей и подростков до 16 лет. На начало 2008 года это превышение составило 7,3 млн. человек, или 32,3%. Перевес людей старшего возраста имеет место в 61 субъекте Российской Федерации, наибольший – на территориях центральной России.

Средний возраст жителей страны составляет 38,7 лет (по данным ВПН-2002 – 37,1 лет), мужчин соответственно 36 лет (34,1), женщин – 41 год (39,8). Самый высокий средний возраст населения отмечается в регионах Европейской части России: в Тульской, Рязанской, Тамбовской, Воронежской, Тверской, Псковской, гг. Санкт-Петербурге и Москве – 42 - 41 год.

Согласно международным критериям население считается старым, если доля людей в возрастах 65 лет и более во всем населении превышает 7%. Этот порог был пройден Россией в 1967 году. В настоящее время 14% жителей страны, т.е. каждый седьмой россиянин, находится в этом возрасте.

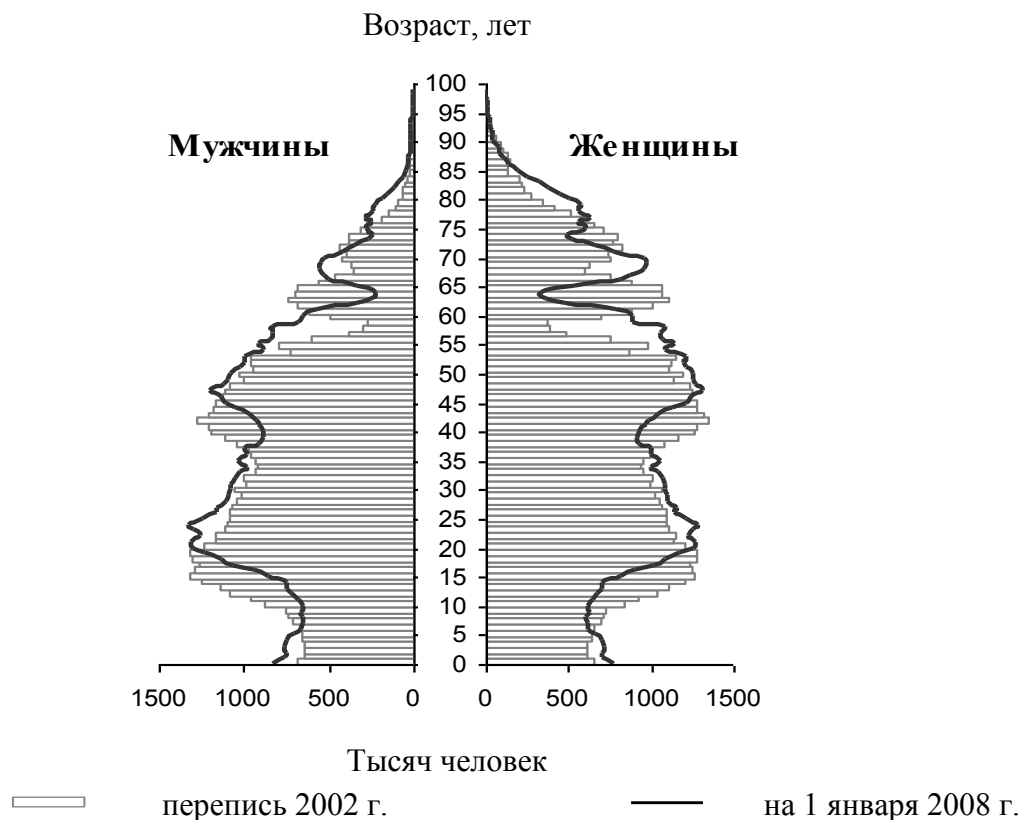
В 2006 году началось снижение численности населения трудоспособного возраста, т.е. наиболее экономически активной части населения. В ближайшей перспективе этот процесс будет нарастать, что может вызвать дефицит рабочей силы на рынке труда.

Показатель демографической нагрузки к началу 2008 года составил 582 человека на 1000 лиц трудоспособного возраста (на начало 2007 года – соответственно 578), в т.ч. нагрузка детьми - 251, людьми пенсионного возраста – 331.

Возрастной состав населения России характеризуется существенной гендерной диспропорцией. Численность мужчин на начало 2008 года составила 65,7 млн. человек, женщин – 76,3 млн. человек, т.е. на 10,6 млн. человек, или на 16%, больше. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается после 28 лет и с возрастом увеличивается. Только в двух субъектах Российской Федерации наблюдается обратная картина: в Камчатском крае и Чукотском автономном округе на 1000 мужчин приходится 980-931 женщин.

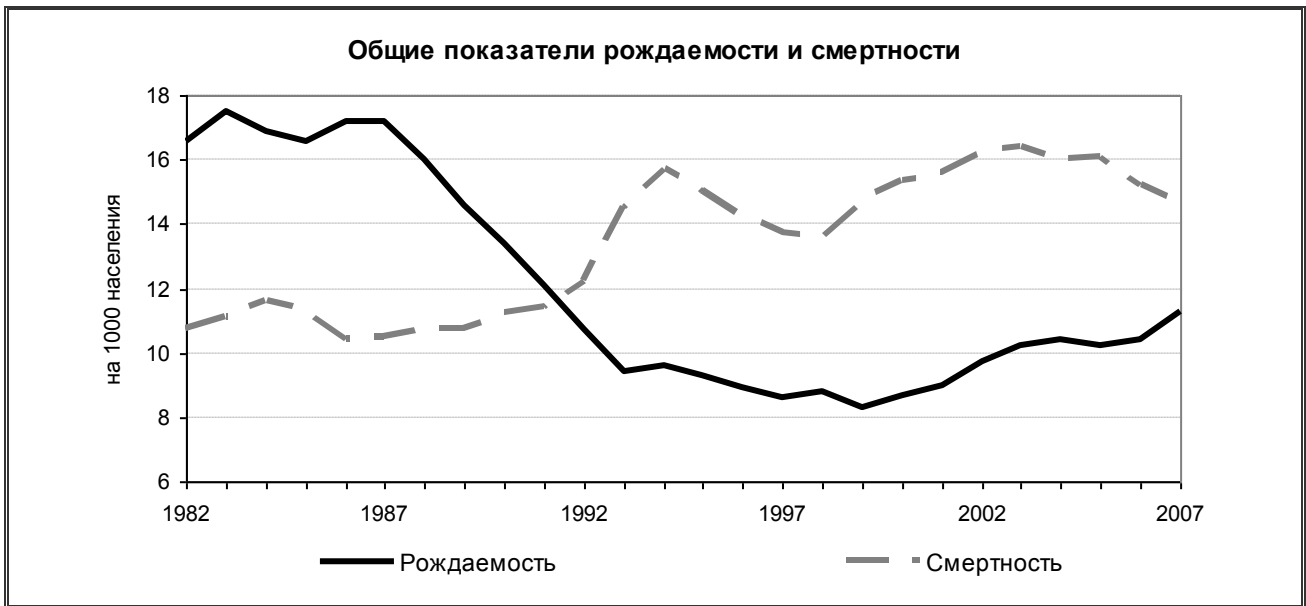
Исходя из сложившейся ситуации наиболее вероятно то, что в ближайшей перспективе изменения возрастного состава населения будут носить неблагоприятный характер. Увеличатся темпы снижения численности населения рабочих возрастов, произойдет активизация процесса демографического старения населения. Сокращение численности женщин 20-29 лет (наиболее активный репродуктивный возраст), ожидаемое с 2010 года, приведет к снижению числа родившихся.

Возрастно-половая структура населения Российской Федерации



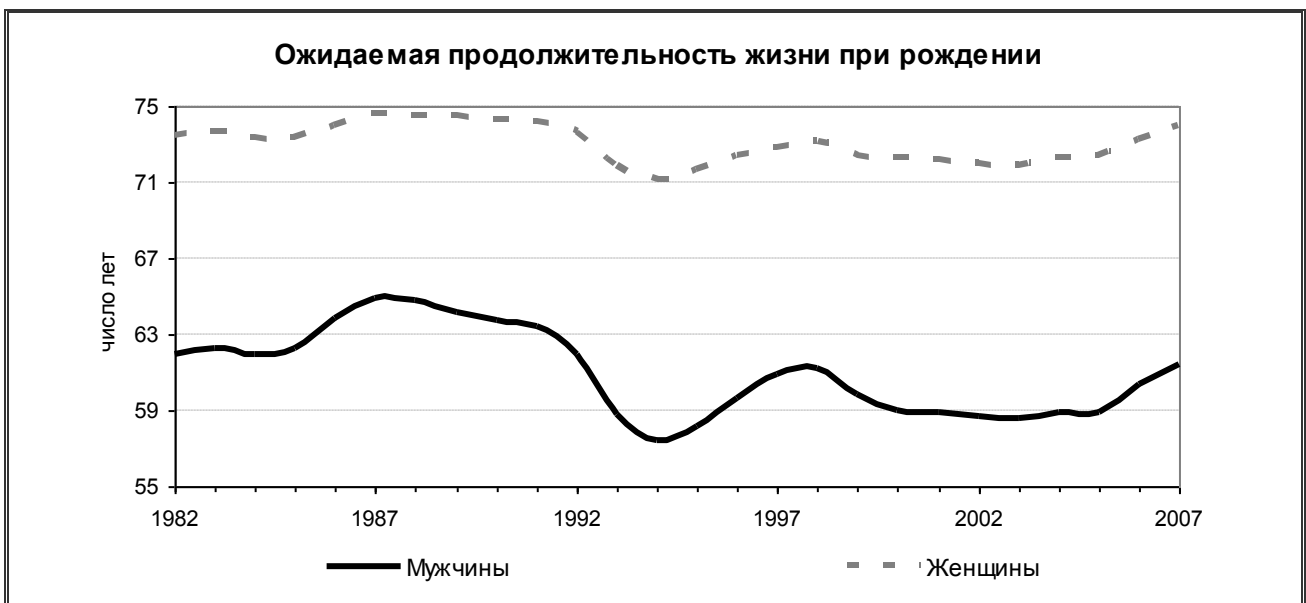
3. Естественное движение населения.

Снижение численности населения России и его старение обусловлено неблагоприятной динамикой показателей рождаемости и смертности.



За период, прошедший после переписи населения 2002 года (2003-2007 годы), естественная убыль российского населения составила 3,7 млн.человек. Однако если в 2003 году число умерших превысило число родившихся в 1,6 раза, то в 2007 году – в 1,3 раза. Это привело к сокращению естественной убыли российского населения в 2007 году до 470 тыс.человек. Это наименьший показатель за последние 15 лет.

3.1. Вследствие снижения смертности населения показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении за 2006-2007 годы вырос у мужчин на 2,5 года, у женщин – на 1,5 лет.



Если посмотреть региональные различия в ожидаемой продолжительности жизни российского населения, то наиболее высокими показатели являются в республиках Северного Кавказа и г.Москве. В этих регионах показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении у мужчин в 2007 году превысил 66 лет, у женщин – 76 лет. Наиболее низкая продолжительность жизни и мужчин, и женщин отмечается в Республике Тыва и Чукотском автономном округе (у мужчин она не достигает 55 лет, у женщин – 66 лет).

Снижение смертности произошло по всем основным классам причин смерти кроме новообразований, в связи с чем в структуре смертности этот класс уверенно поднялся на второе место после болезней системы кровообращения, которое до 2006 года удерживали внешние причины смерти (см. табл.1).

Высокой остается смертность населения от причин, связанных с употреблением алкоголя. Это алкогольная кардиомиопатия, случайные отравления алкоголем, алкогольная болезнь печени, хронический алкоголизм, алкогольные психозы, дегенерация нервной системы, вызванная алкоголем, хронический панкреатит алкогольной этиологии. В 2007 году от этих причин умерло 55 с половиной тысяч мужчин и почти 20 тысяч женщин.

Среди всех умерших почти 30% приходится на лиц трудоспособных возрастов (более 600 тыс. человек в год), из них 80% - мужчины.

По-прежнему первое место среди причин смерти трудоспособного населения занимают внешние причины. По уровню смертности от этих причин выделяются самоубийства, транспортные травмы, отравления алкоголем, убийства. Они составляют более 50% умерших от всех внешних причин смерти. Эти же причины являются главенствующими и для мужчин трудоспособных возрастов.

Таблица 1

ПОКАЗАТЕЛИ СМЕРТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ КЛАССАМ ПРИЧИН СМЕРТИ

	Тыс. человек				Доля (%) в общем числе умерших			
	1995г.	2000г.	2005г.	2007г.	1995г.	2000г.	2005г.	2007г.
Всего умерших	2203,8	2225,3	2303,9	2080,4	100	100	100	100
в том числе от:								
болезней системы кровообращения	1163,5	1231,4	1299,5	1185,2	52,8	55,3	56,4	57,0
новообразований	298,7	297,9	287,9	288,6	13,6	13,4	12,5	13,9
внешних причин смерти	348,5	318,7	315,9	259,4	15,8	14,3	13,7	12,5
болезней органов дыхания	108,8	102,1	94,7	77,9	4,9	4,6	4,1	3,7
болезней органов пищеварения	67,8	64,7	93,8	87,7	3,1	2,9	4,1	4,2
некоторых инфекционных и паразитарных болезней	30,5	36,2	39,0	34,4	1,4	1,6	1,7	1,7
прочих болезней	186,0	174,3	173,1	147,2	8,4	7,9	7,5	7,0

У женщин трудоспособного возраста среди причин смерти на первом месте, в отличие от мужчин, стоят причины, связанные с болезнями системы кровообращения, внешние причины – на втором, среди них главенствуют причины от транспортных травм.

Несмотря на позитивную динамику показателей смертности говорить о переломе негативных тенденций пока рано. В 2008 году снижение смертности приостановилось. На пути устойчивого снижения смертности и роста продолжительности жизни существуют серьезные трудности, связанные со структурными особенностями российской смертности, а именно: чрезвычайно высокая доля умирающих от внешних причин и низкий средний возраст смерти мужчин от болезней системы кровообращения. Обе они указывают на важность ее социально-поведенческих детерминант, что ограничивает возможности прямого воздействия на смертность через систему здравоохранения. Необходимо добиться изменения поведенческих стандартов значительной части российского населения (избавиться от злоупотребления алкоголем, ограничить роль курения, рационализировать питание и т.д.), а это делает задачу снижения смертности более сложной.

В 2008 году Росстат при участии Минздравсоцразвития России, Росспорта, Института социальных исследований впервые в отечественной практике провел выборочное обследование на тему «Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения».¹

Цель обследования состояла в изучении мнений респондентов о состоянии их здоровья, отношении к здоровью как ценности, качестве медицинских услуг, репродуктивных ориентациях, занятиях физической культурой, спортом и туризмом, культуре питания, распространенности вредных привычек - курения, употребления алкоголя, наркотических веществ и др.

Для подавляющего большинства респондентов хорошее здоровье является одной из наиболее актуальных базовых ценностей.

Большинство опрошенных (84,2%) вполне осознают, что состояние их здоровья зависит, прежде всего, от них самих. Лишь в группе пенсионного возраста этот показатель уменьшается до 69,3%, что объясняется как высоким уровнем заболеваемости в этой группе, так и, видимо, влиянием прежних стереотипов сознания об ответственности системы здравоохранения за здоровье населения.

Вместе с тем основная масса обследованных на практике относится к собственному здоровью весьма небрежно. Многие люди не приучены к стилю жизни и поведению, которые обеспечивают предупреждение заболеваний, подвержены влиянию отрицательных социальных норм и традиций. Как свидетельствует совокупность полученных данных о распространенности положительных и отрицательных поведенческих факторов, влияющих на здоровье, доля тех, кто в повседневной жизни действительно бережет свое здоровье, не превышает 25% обследованных.

Признавая на декларативном уровне важность здоровья, полезность занятий физической культурой, пагубность курения, употребления алкоголя и т.д., большинство людей в реальной жизни пренебрегают возможностями сохранения здоровья и рисками его потери.

¹ Опрос проведен в 24 субъектах Российской Федерации, выборка составила 2200 респондентов в возрасте 15 лет и более.

3.2. Позитивную динамику в последний межпереписной период демонстрируют показатели рождаемости. В 2007 году родилось 1,6 млн.детей, что на 130,5 тыс.человек (на 9%) больше, чем в 2006 году. Суммарный коэффициент рождаемости составил 1,4 ребенка на женщину репродуктивного возраста. Рост данного показателя за 2007 год оказался наибольшим за период с 2000 года, когда в России началось увеличение уровня рождаемости.

В Чукотском АО, Республике Алтай, Республике Тыва и Чеченской Республике суммарный коэффициент рождаемости превысил значение, необходимое для простого воспроизводства населения (2,3 – 3,1). Наиболее низкий уровень рождаемости наблюдается в Ленинградской и Тульской областях, г. Санкт-Петербурге (менее 1,2).

В общем числе родившихся несколько снизился удельный вес матерей, не состоявших в зарегистрированном браке (с 29,2% в 2006 году до 28% в 2007 году).

Анализ по возрастной рождаемости показывает, что в 2007 году значительное увеличение числа родившихся, приходящихся на 1000 женщин соответствующего возраста, происходило в возрастах после 25 лет. Так, если в возрасте 20-24 лет этот показатель возрос на 2,0 %, то в группе 25-29 лет – на 10,4%, 30-34 года – на 16,5%, 35-39 лет – на 21,9%. И, по всей видимости, это были вторые дети. Средний возраст матери при рождении ребенка в 2007 году составил 27,0 лет (в городской местности – 27,3, в сельской – 26,4).

В 2008 году рост рождаемости продолжился. За январь-ноябрь 2008 года число родившихся составило 1,57 млн.человек, что на 6,7% больше аналогичного периода прошлого года. По предварительной оценке суммарный коэффициент рождаемости за 2008 год может составить 1,5 ребенка на женщину репродуктивного возраста, т.е. вплотную приблизится к среднеевропейскому уровню.

Между тем следует отметить, что рост числа родившихся, отмечаемый в России с 2000 года, в основном определялся экстенсивным фактором - увеличением числа женщин активного репродуктивного возраста (20-29 лет). Как уже было сказано выше, с 2010 года, вследствие изменения возрастной структуры населения, снижение числа родившихся неизбежно.

Специальные меры стимулирования рождаемости («материнский капитал», развитие системы пособий в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования, доступность жилья для семей с детьми и т.п.) согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года должны привести к повышению интенсивности деторождения.

В уже упомянутом выше выборочном обследовании «Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения» исследовались и репродуктивные ориентации мужчин и женщин. Только 16% респондентов в возрасте 15-59 лет (обследованию подлежало население в возрасте 15 лет и более) однозначно заявили о намерении иметь детей и еще 22% – при наличии необходимых условий (материальных, жилищных и т.п.).

4. Миграция населения

Внутренние миграции населения являются доминирующим компонентом в миграционных процессах регионов страны, их объемы и направления оказывают заметное влияние на перераспределение численности населения субъектов Российской Федерации. Передвижения внутри страны, связанные со сменой места жительства, в общем миграционном обороте составляют около 85%. На переселения из одного субъекта Российской Федерации в другой приходится более 40% внутрироссийских миграций.



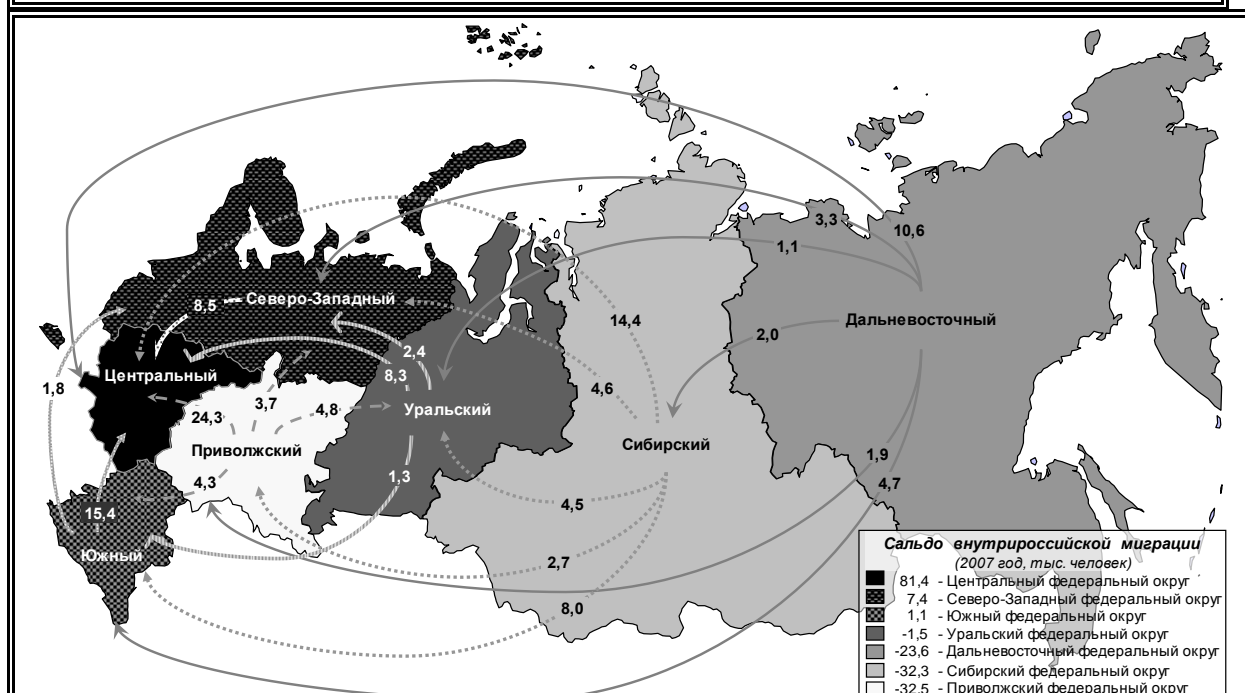
После многолетнего сокращения миграционной активности россиян в последние два года наблюдается ее рост. В 2007 году во внутренних миграциях участвовало на 62,3 тыс. человек (на 3,2%) больше, чем в 2006 году (в 2006 году – на 24,3 тыс. человек, или на 1,3% больше, чем в 2005 году). Число внутрироссийских переселений в январе-ноябре 2008 года по сравнению с аналогичным периодом 2007 года вновь уменьшилось (на 52,8 тыс. человек, или на 2,9%).

В 2007-2008 годах сохранились тенденции потоков межрегиональных миграций, сложившиеся в начале 1990-х годов. Во внутренних миграциях поток устойчиво ориентирован с севера и востока в центр и на юго-запад. Два округа образуют миграционные полюса – Центр, который стягивает население со всей территории страны, и Дальний Восток, который во все федеральные округа население отдает. Центральный округ избрал около трети населения, перераспределенного между округами (30,1%), а Сибирь и Дальний Восток потеряли почти 56 тыс. своих жителей.

Более трех четвертей (77%) всего миграционного прироста, получаемого Центральным федеральным округом в межрегиональных миграциях, аккумулируют Москва (26,8 тыс. человек) и Московская область (35,9 тыс. человек).

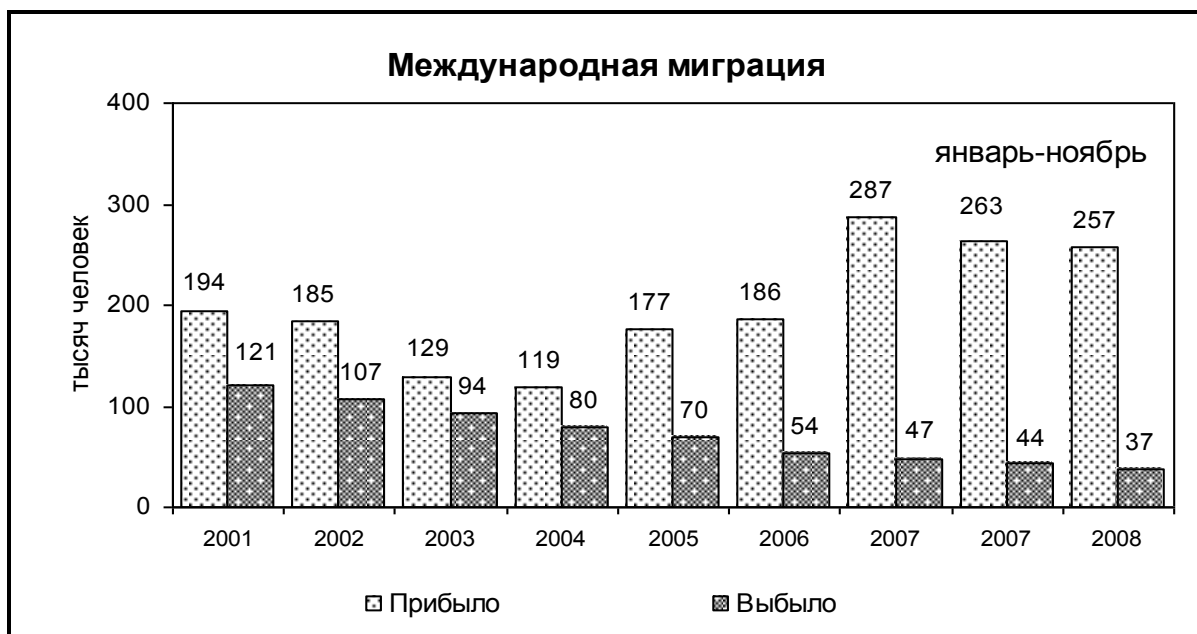
Дальний Восток терял население в обмене абсолютно со всеми округами, Сибирь – со всеми западными, и возместила менее 6% этих потерь за счет Дальнего Востока, Урал за счет Приволжья, Сибири и Дальнего Востока возместил 87,4% потерь.

Результат миграционного обмена населением (сальдо миграции) между федеральными округами Российской Федерации в 2007 году



Внешняя миграция составляет всего 15% от общего миграционного оборота, однако именно она оказывает влияние на изменение численности населения России в целом.

На учитываемые статистикой объемы международной миграции в большой степени сказываются изменения в законодательстве. В частности, резкое сокращение числа прибывших в 2001 году, по-видимому, объясняется введенными ограничениями приема граждан стран СНГ и Балтии. В последующие годы в статистический учет попадали все граждане России, прибывшие на постоянное жительство из-за пределов страны, и иностранные граждане и лица без гражданства, получившие вид на жительство.

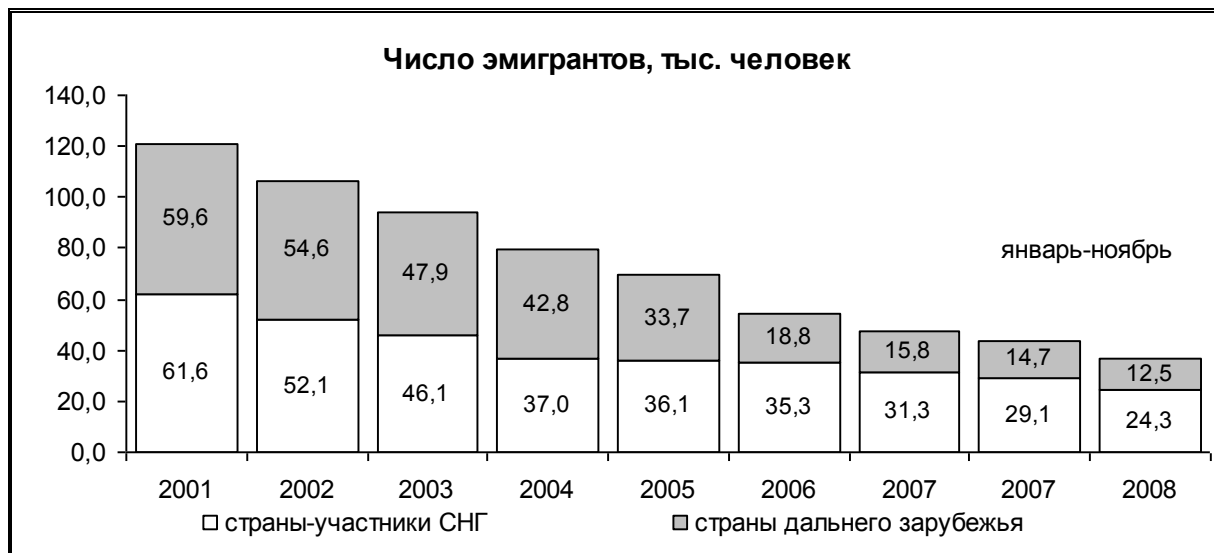


Такая ситуация привела к минимизации потоков учитываемых иммигрантов – в 2004 году их численность была наименьшей за последние 50 лет. С начала 2007 года в статистический учет попадают иностранные граждане и лица без гражданства, впервые получившие разрешение на временное проживание. В результате число иммигрантов увеличилось более чем на 100 тыс. человек, или на 54%. При этом в 1,5 раза возросли как потоки из стран – участников СНГ (на 96,7 тыс. человек), так и из стран дальнего зарубежья (на 3,9 тыс. человек). В 2008 году число иммигрантов сохраняется на уровне 2007 года.

В последние годы среди всех иммигрантов более 95% составляли бывшие жители стран-участников СНГ, из них почти 60% - выходцы из Узбекистана, Украины и Казахстана.



Самым привлекательным для таких иммигрантов является Приволжский федеральный округ. Среди прибывших из-за пределов России на постоянное место жительства в регионы округа 97% - выходцы из этих стран. Дальневосточный федеральный округ наиболее привлекателен для иммигрантов из дальнего зарубежья, где их доля составляет 18%.



Учетная эмиграция на протяжении двух десятилетий ежегодно уменьшается. При этом ее структура по странам предполагаемого проживания существенно меняется. В начале 1990-х годов число выбывших в страны – участники СНГ превышало число выбывших в страны дальнего зарубежья в 3-5 раз, в 2001-2005 годах их численность была практически одинаковой, начиная с 2006 года эмигрантов в страны СНГ в 2 раза больше, чем в другие зарубежные страны.

II. Всеобщая перепись населения – основной источник социально-демографических данных о населении

Демографические процессы в Российской Федерации остаются неустойчивыми, и кризисные явления в их развитии далеко еще не преодолены. Реализация намеченных мер политики в области народонаселения требует больших усилий со стороны государства и общества, а для этого необходимо регулярное отслеживание и глубокий анализ демографических тенденций. В этих условиях для мониторинга демографических процессов, оценки эффективности мер демографической политики и демографических перспектив России необходимо надежное информационное обеспечение.

Это было отмечено и на заседании Совета при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 7 марта 2007 года. Как было сказано Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым, «дальнейшая разработка мер реализации демографической политики и определение необходимых объемов финансирования должны опираться на серьезную научную базу, в том числе и в области статистики, которая в этой сфере не всегда адекватна».

Для совершенствования развития государственной статистики в демографической сфере в 2008 году утвержден Перечень мероприятий Правительства Российской Федерации на 2008-2010 годы, который позволит расширить формы сбора и обработку текущих данных о населении.

Существующая в России система получения данных о населении состоит из трех взаимосвязанных компонентов: переписей населения, текущего учета демографических событий (рождений, смертей, браков и разводов) и текущего учета миграции (случаев перемены постоянного места жительства), выборочных регулярных и единовременных обследований населения.

Однако ключевым и наиболее информативным источником по-прежнему остаются всеобщие переписи населения.

Формируемая Программа переписи (т.е. набор конкретных вопросов, содержащихся в переписном листе) должна отвечать следующим критериям: отражать современные информационные потребности общества, сохранять преемственность с предыдущими переписями, соответствовать российскому законодательству и международным рекомендациям и, что очень важно, быть понятной населению.

Перечень сведений, получаемых при Всероссийской переписи населения в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», можно сгруппировать по следующим темам: пол, возраст, гражданство, национальная принадлежность, владение языками, образование, состояние в браке и количество детей, место рождения и место жительства, источники средств к существованию, занятость и безработица, миграция, жилищные условия населения.

При этом итоги Всероссийской переписи населения, касающиеся распределения жителей страны по гражданству, национальной принадлежности, владению языками, уровню образования, брачному состоянию, являются уникальными (поскольку отсутствуют другие источники информации), что повышает ее значимость.

Всероссийская перепись населения является официальным источником информации о численности населения каждого населенного пункта в Российской Федерации. И, таким образом, ее итоги служат единственной исходной базой для оценки численности и половозрастной структуры населения (основных бюджетобразующих показателей) в межпереписной период.

Перепись населения дает возможность увидеть фактическое состояние народонаселения страны на определенный момент времени, анализировать произошедшие изменения и производить научно обоснованные прогнозные оценки. Ценность переписи населения состоит в том, что она позволяет получить комбинационные показатели (например, о числе одиноких матерей по числу детей и источникам средств к существованию и т.п.), всесторонне характеризующие жизнедеятельность населения, вплоть до мелкого населенного пункта.

Собираемая при переписи населения отражает демографический, социальный и экономический аспекты домохозяйств и семей, т.е. обеспечивает возможность комплексного анализа одного из важнейших объектов социальной политики государства. В настоящее время в развитии семьи происходят сложные процессы, которые существенно сказываются на характере воспроизводства населения: изменение времени образования семьи, изменение стабильности семьи, тенденция к малодетности.

Результаты переписи населения расширяют наши представления и о процессах, являющихся объектом систематического мониторинга: рождаемости, смертности и, особенно, миграции. В качестве примера можно привести следующее.

На основании итогов переписи можно рассчитать данные о рождаемости реальных поколений женщин (обычные расчеты с использованием переписного знаменателя, делаются только для условных поколений) в увязке с текущим состоянием в браке и уровнем образования, что делает возможным получение показателей о распределении женщин по числу рожденных детей и среднему числу рожденных детей в данном возрасте. Ценность переписи определяется еще и тем, что Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» из содержания записей актов гражданского состояния был исключен целый ряд социально-демографических характеристик, в том числе сведений о распределении детей по порядку их рождения.

Для оценки перспектив рождаемости большое значение имеет информация о брачном состоянии населения. В последнее время в России, как и в других странах, все большее распространение получают нерегистрируемые браки, которые не находят отражения в текущем учете населения. В этих условиях значение переписи, фиксирующей пребывание в фактическом браке, независимо от того, зарегистрирован он или нет, возрастает, она становится все более важным инструментом изучения современных изменений матримониального поведения и брачно-семейных отношений, их связи с различными демографическими и социальными характеристиками населения.

Среди источников данных о миграции переписи населения по праву занимают особенное место. Перепись – это самая масштабная система сбора данных о населении, в том числе – о международных и внутренних мигрантах, а также о лицах, которые не совершали переезда. В сочетании с данными о социальных, демографических и иных характеристиках респондентов сведения о миграции позволяют создать многомерный «портрет» лиц, когда-либо совершивших переезд, понять факторы и обстоятельства, влияющие на решение индивидов и домохозяйств о миграции.

В последний межпереписной период (с 2002 года) возник ряд проблем в статистическом учете международной миграции. Возможность оценить полноту текущего учета как внешней, так и межрегиональной миграции позволит новый вопрос, включенный в проект Программы Всероссийской переписи населения 2010 года о месте проживания за год до переписи. Сведения, полученные в результате обработки ответов на этот вопрос, позволят сравнить данные текущего учета и переписи населения.

Весь комплекс вопросов, относящихся к миграции, позволяет также рассчитать достаточно простые показатели, которые могут быть использованы в традиционном анализе миграции. Например, доля населения, проживающего в месте постоянного жительства с рождения и не с рождения, показывает роль миграции в формировании населения регионов, выявляет зависимость мобильности от пола, возраста и уровня образования. Распределение числа лиц, родившихся за пределами данного региона по продолжительности проживания и национальности, позволит оценить миграционную подвижность отдельных национальностей в межпереписной период.

И это несколько примеров, дающих представление об использовании итогов переписи при оценках данных текущей статистики населения и анализе ее показателей.

Важность информационного ресурса Всероссийской переписи населения 2010 года заключается ещё и в том, что на базе её данных будет сформирована территориальная выборочная сеть многоцелевого назначения, которая позволит проводить в период между переписями различные обследования населения, в том числе выборочное социально-демографическое обследование (микрперепись), которое запланировано на 2015 год.

В настоящее время проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации в Российской Федерации системы статистических обследований населения по социально-демографическим проблемам», подготовленный Федеральной службой государственной статистики совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти во исполнение Плана мероприятий по реализации в 2008-2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

По итогам обследований, представленных в указанном Перечне, предусматривается получение официальной статистической информации, характеризующей безопасность и благоустройство среды обитания, потребности в улучшении жилищных условий и условий для воспитания и развития детей; социальные, экономические и поведенческие мотивации, влияющие на репродуктивные планы и ведение здорового образа жизни; получение образовательных, медицинских и социальных услуг в соответствии с индивидуальными потребностями, а также факторы, определяющие уровень дифференциации доходов, бедность, процессы трудовой и профессиональной интеграции.

Таким образом, переписи населения в сочетании с данными текущей статистики становятся надежной информационной поддержкой при разработке государственных программ социальной и семейной политики, в реализации мер, направленных на улучшение демографических процессов в Российской Федерации.