

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ



Материал опубликован в научно-информационном журнале «Вопросы статистики». выпуск 2/2008. стр. 3-12.

О ПРОЕКТЕ ПРОГРАММЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА

К разработке проектов методологических документов Всероссийской переписи населения 2010 г. Управление статистики населения и здравоохранения Росстата приступило в 2005 г. При проведении этой работы учитывались современные информационные потребности нашего общества, опыт национальных переписей населения, рекомендации ООН, ЕЭК ООН, Евростата, Статкомитета СНГ и других международных организаций. Для обеспечения подготовки научно обоснованных документов Управлением статистики населения и здравоохранения было сформировано пять межведомственных рабочих групп по темам переписи (всего было проведено четыре заседания).

На первом заседании межведомственной группы был рассмотрен вопрос о категориях населения, подлежащих переписи населения, и порядок их учета. Перепись населения 2002 г. показала, что разработанный для ее проведения порядок учета населения достаточно полно охватывает все категории, подлежащие переписи, и используемый набор контрольных мероприятий позволяет не только избежать пропусков населения, но и его двойного счета. В связи с этим, изменений по сравнению с прошлой переписью населения в порядке учета населения не произойдет. Как и в 2002 г., при Всероссийской переписи населения 2010 г. будет учитываться постоянное население, находившееся на дату переписи на территории России, лица, временно находящиеся на территории страны (у которых место постоянного жительства находится за рубежом), и граждане Российской Федерации, находящиеся за рубежом в длительных служебных командировках по линии органов государственной власти (включая членов их семей).

Для разработки проекта Программы Всероссийской переписи населения 2010 г. (далее проекта Программы) были осуществлены следующие мероприятия:

- проведены заседания межведомственных групп для определения перечня тем, которые необходимо изучить при переписи населения, и формулировки вопросов для обеспечения сбора информации по этим темам;
- проведено тестирование вопросов проекта Программы в 15 субъектах Российской Федерации: республиках Башкортостан, Коми, Саха (Якутия) и Татарстан, Алтайском и Хабаровском краях, Белгородской, Волгоградской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Свердловской и Челябинской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;
- проект Программы уточнен по результатам тестирования и рассмотрен 6 декабря 2006 г. на совещании с представителями демографической, социальной, этнолингвистической, экономической и социологической наук;
- для изучения при Всероссийской переписи населения 2010 г. вопросов о национальной принадлежности и владении языками в конце января 2007 г. проведено специальное совещание с представителями Института этнологии и антропологии РАН, Института языкознания РАН, Института русского языка РАН, Центра демографии и экологии человека и Института народно-хозяйственного прогнозирования;

- проведено согласование проекта Программы с заинтересованными министерствами и ведомствами, администрациями всех субъектов Российской Федерации, научными организациями и высшими учебными заведениями, занимающимися вопросами народонаселения, и территориальными органами Росстата;

- произведена доработка проекта Программы с учетом полученных замечаний и результатов выполнения научно-методологической работы «Методологические рекомендации по формулировкам вопросов бланков переписных листов для различных методов проведения переписи населения на основе социологического изучения восприятия вопросов респондентами»;

- проект Программы рассмотрен на заседании комиссии Федеральной службы государственной статистики по Всероссийской переписи населения 2010 г.

Представленный ниже проект Программы состоит из двух разделов:

- вопросы к постоянному населению России;

- вопросы к лицам, временно находившимся на территории России на дату переписи населения, место постоянного жительства которых находится за рубежом.

Кроме того, с учетом предложений отдельных субъектов Российской Федерации, имеющих на территории активную маятниковую миграцию между населенными пунктами субъекта и (или) с пограничными субъектами, предлагается проект факультативного обследования маятниковой миграции.

Для удобства работы в проекте Программы приводится сравнение с Программой переписи 2002 г., а также даются краткие пояснения по изменению программы. Кроме того, приводятся законодательные акты, выполнение которых требует информационной поддержки или подтверждается этими актами соответствие формулировок вопросов и подсказов проекта Программы дефинициям, принятым в законодательных актах.

К общим изменениям, внесенным в проект Программы, относятся: введение по полученным замечаниям подсказов о возрастном цензе опрашиваемого по данному вопросу (например, вопросы 6, 9, 12); подробные разъяснения, что записывается в том или ином вопросе (например, в вопросах 4, 7). В вопросах раскрыты подсказки, которые замыкают перечень фиксированных ответов (например, «не родственник», «иной источник»). Это позволит при пробной переписи определить правильность проставления этих подсказов. В случае отсутствия ошибок в проставлении подсказов при основной переписи замыкающие подсказки будут снова закрыты.

Первый раздел проекта Программы Всероссийской переписи населения 2010 г. включает в себя 39 вопросов и подвопросов (в 2002 г. - 29), из них 32 вопроса (в 2002 г. - 21) относятся к лицам, постоянно проживающим в стране, и семь вопросов о жилищных условиях (как и в 2002 г.) - к домохозяйству.

Из 32 вопросов к населению по 18 вопросам (в 2002 г. - по 16 вопросам), с вопроса 1 по вопрос 12.4, предлагается опрашивать все постоянное население России (программа сплошного наблюдения), а вопросы с 12.5 по 18.3 включить в программу выборочного наблюдения. Вопросы применения выборочного наблюдения при проведении Всероссийской переписи населения 2010 г. и установления объема выборки будут рассматриваться на следующем заседании комиссии.

По короткой программе (сплошного наблюдения) предлагается, как и при переписи населения 2002 г., опрашивать всех граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом в длительных служебных командировках по линии органов власти, и членов их семей, население коллективных домохозяйств и бездомных.

Лиц, временно находившихся на территории России на дату переписи населения, место постоянного жительства которых находится за рубежом, предлагается опрашивать по короткой программе, которая состоит из восьми вопросов. При этом лиц, приехавших не на работу или учебу, предлагается опросить только по четырем вопросам.

В октябре этого года проект Программы будет проверяться на пробной переписи населения, которая будет проводиться в трех регионах России (г. Санкт-Петербурге, г. Хабаровске и части городского округа Балашиха Московской области) с охватом примерно 300 тыс. человек.

Работа над проектом Программы продолжается, и мы будем признательны читателям журнала за предложения по проекту Программы предстоящей переписи населения.

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
ВОПРОСЫ К ПОСТОЯННОМУ НАСЕЛЕНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ				
ФОРМА К (Д)				
	№ домохозяйства в пределах помещения и лица в пределах домохозяйства			№ п. п. лица в пределах помещения из гр. 1 списка А ф. С
1	<p>ПЕРВОМУ ПО ПОРЯДКУ ЧЛЕНУ ДОМОХОЗЯЙСТВА ОТМЕТЬТЕ «ЗАПИСАН ПЕРВЫМ». ОСТАЛЬНЫМ ЧЛЕНАМ ДОМОХОЗЯЙСТВА ОТМЕТЬТЕ, КЕМ ОН (ОНА) ПРИХОДИТСЯ ТОМУ, КТО ЗАПИСАН ПЕРВЫМ</p> <p>-записан первым; - невестка (сноха), зять; -жена, муж; - бабушка, дедушка; -дочь, сын; - внучка, внук; -мать, отец; - другая степень родства, свойства; -сестра, брат; - не родственник > -свекровь, свекор, теща, тесть; <i>запишите, кто это (например, опекаемый ребенок, наемный работник и т. д.)</i></p> <p>Если мать (или отец) этого лица проживает с ним в одном домохозяйстве, то проставьте порядковый номер, под которым записана мать (или отец) опрашиваемого в Таблице 1</p>	<p>Уточнена редакция вопроса; понятие «учетная единица» заменено на «домохозяйство»; включено уточнение, кем является не родственник, для пражильного формирования типов домохозяйств и семейных ячеек.</p>	1	<p>ВАШЕ РОДСТВЕННОЕ ОТНОШЕНИЕ ПРОЖИВАЮЩИМИ СОВМЕСТНО ЛИЦАМИ (ПО ОТНОШЕНИЮ К ТОМУ, КТО ЗАПИСАН ПЕРВЫМ В ЭТОЙ УЧЕТНОЙ ЕДИНИЦЕ)</p> <p><i>Отметить один из вариантов ответа</i></p> <p>-лицо, записанное первым; -жена, муж; -дочь, сын; -мать, отец; -сестра, брат; -свекровь, свекор, теща, тесть;</p> <p>-невестка (сноха), зять; -бабушка, дедушка; -внучка, внук; -другая степень родства, свойства; -не родственник</p> <p>Если мать (или отец) этого лица проживает вместе с ним, то проставить № из гр. 1 списка А ф. С, под которым записана мать (или отец)</p>
2	ВАШ ПОЛ мужской; женский		2	ВАШ ПОЛ мужской; женский
3	ДАТА ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ число, месяц, год; число исполнившихся лет		3	ДАТА ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ число, месяц, год; число исполнившихся лет
4	МЕСТО ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ <i>(запишите только наименование субъекта Российской Федерации или наименование иностранного государства)</i>	Включен подсказ к вопросу.	5	МЕСТО ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
5	<p>ПРОЖИВАЛИ ЛИ ВЫ БОЛЕЕ 1 ГОДА В ДРУГИХ СТРАНАХ? (для тех, кто находился в длительных служебных командировках по линии органов власти Российской Федерации (или СССР) и членов их семей, отметьте «нет») да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> → ↓ переход к вопросу б</p> <p>Из какой страны Вы приехали в Россию на постоянное жительство? _____</p> <p>В каком году? _____</p>	Вопрос включен впервые.		
6	<p><i>Для лиц в возрасте 16 лет и старше и состоящих в браке</i> <i>лиц моложе 16 лет</i></p> <p>ВАШЕ СОСТОЯНИЕ В БРАКЕ - никогда не состоял(а) в браке</p> <p>- состою в браке ↓ зарегистрирован ли Ваш брак? да; нет</p> <p>-разведен(а) официально (развод зарегистрирован); - разошелся; - вдовец, вдова</p> <p>Если супруг(а) этого лица проживает с ней (ним) в одном домохозяйстве, то проставьте порядковый номер, под которым записан(а) супруг(а) в Таблице 1</p>	Введен подсказ о возрастном цензе. Из подсказа «разошелся(лась)» выделен подсказ «разведена официально (развод зарегистрирован)».	4	<p>ВАШЕ СОСТОЯНИЕ В БРАКЕ <i>Перечислить при опросе все варианты ответов</i></p> <p>- состою в браке ↓ зарегистрирован ли Ваш брак? да; нет</p> <p>Если супруг(а) этого лица проживает с ним (ней), то проставить № из гр.1 списка А ф.С, под которым записан(а) супруг(а)</p> <p>-никогда не состоял(а) в браке; - разошелся(лась); - вдовец, вдова</p>

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
7	ВАШЕ ГРАЖДАНСТВО (если опрашиваемый имеет гражданство Российской Федерации и другого государства, то отметьте «Российской Федерации» и запишите наименование государства второго гражданства) - Российской Федерации; - другого государства (запишите какого) _____ - без гражданства	Введен подсказ к вопросу.	6	ВАШЕ ГРАЖДАНСТВО - Россия; - другое государство (укажите какое) _____ - без гражданства
8	ВАША НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ (по самоопределению опрашиваемого)		7	ВАША НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ (по самоопределению опрашиваемого)
9	ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ		8	ОБРАЗОВАНИЕ
9.1	<i>Для лиц в возрасте 10 лет и старше</i> ВАШЕ ОБРАЗОВАНИЕ (отметьте наивысший уровень образования, полученный опрашиваемым) - начальное общее (начальное); - основное общее (неполное среднее); - среднее полное (общее); - начальное профессиональное (профессионально-техническое на базе основного общего, среднего (полного) общего); - среднее профессиональное (среднее специальное); - неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее); - высшее профессиональное (высшее); - бакалавр; - специалист (включая всех получивших высшее образование до 1994г.); - магистр; - послевузовское профессиональное;	Включен подсказ к вопросу. Выделено начальное профессиональное образование, исключен подвопрос 8.3в). Выделены степени высшего образования, впервые изучается вопрос о наличии ученой степени.	8.3	<i>Для лиц в возрасте 10 лет и старше</i> а) ВАШЕ ОБРАЗОВАНИЕ - начальное общее (начальное); - основное общее (неполное среднее); - среднее полное (общее); - среднее профессиональное (среднее специальное); - неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее); - высшее профессиональное (высшее); - послевузовское профессиональное <i>Для не имеющих начального общего образования</i> б) УМЕЕТЕ ЛИ ВЫ ЧИТАТЬ И ПИСАТЬ? да; нет

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
9.2	<p>- не имею образования > Умеете ли Вы читать и писать? да; нет</p> <p><i>Для лиц в возрасте 6-50 лет</i> УЧИТЕСЬ ЛИ ВЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ? (школе, училище, колледже, вузе и т. п.) да нет → для лиц в возрасте 10 лет и старше переход к вопросу 10</p>	Изменен возрастной ценз. Сокращено количество подсказов.	8.1	<p><i>Для лиц в возрасте 15 лет и старше, имеющих образование среднее (полное) общее и ниже</i> в) ОКОНЧИЛИ ЛИ ВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ИЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ УЧИЛИЩЕ? да; нет</p> <p><i>Для лиц в возрасте 6 лет и старше</i> УЧИТЕСЬ ЛИ ВЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ? (школе, училище, колледже, вузе и др.) да нет ↓ Укажите тип образовательного учреждения: -общееобразовательное; -начального профессионального образования; -среднего профессионального образования; - высшего профессионального образования</p>
9.3	<p><i>Для детей в возрасте до 10 лет, не посещающих школу</i> ПОСЕЩАЕТ ЛИ РЕБЕНОК ДОШКОЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ? да; нет</p>	Изменен возрастной ценз.	8.2	<p><i>Для детей в возрасте 3-9 лет, не посещающих школу</i> ПОСЕЩАЕТ ЛИ РЕБЕНОК ДОШКОЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ? да; нет</p>
10	ВЛАДЕНИЕ ЯЗЫКАМИ		9	ВЛАДЕНИЕ ЯЗЫКАМИ
10.1	ПЕРВЫЙ ЯЗЫК УСВОЕННЫЙ ВАМИ В ДЕТСТВЕ (РОДНОЙ ЯЗЫК)	Вопрос 10.1 включен впервые	9.1	ВЛАДЕЕТЕ ЛИ ВЫ РУССКИМ ЯЗЫКОМ? да; нет
10.2	КАКИМИ ЯЗЫКАМИ ВЫ ОБЫЧНО ПОЛЬЗУЕТЕСЬ? (если опрашиваемый называет несколько вариантов ответа, то попросите его выбрать не более трех) _____	Вопрос 10.2 включен впервые		

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
10.3	<p><i>Если в вопросе 10.2 указан «русский», то переход к вопросу 11.1</i></p> <p>ВЛАДЕЕТЕ ЛИ ВЫ РУССКИМ ЯЗЫКОМ?</p> <p>да; нет</p>		9.2	КАКИМИ ИНЫМИ ЯЗЫКАМИ ВЫ ВЛАДЕЕТЕ?
11	ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ			
11.1	<p>УКАЖИТЕ ВСЕ ИМЕЮЩИЕСЯ У ВАС ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ (<i>покажите опрашиваемому карточку</i>)</p> <p>1- доход от трудовой деятельности, включая доход от занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве, если произведенная в нем продукция или услуги идут в основном на продажу, а также доход от работы по совместительству;</p> <p>2- работа в личном подсобном хозяйстве, продукция от которого идет в основном на потребление домохозяйством;</p> <p>3- стипендия;</p> <p>4- пенсия;</p> <p>5- пенсия по инвалидности;</p> <p>6- пособие (кроме пособия по безработице);</p> <p>7- пособие по безработице;</p> <p>8- другой вид государственного обеспечения;</p> <p>9- сбережения;</p> <p>10- доход от собственности (от внаем или в аренду имущества, от патентов, авторских прав); дивиденды; проценты;</p> <p>11- на иждивении;</p> <p>12- иной источник → запишите какой _____</p>	<p>Уточнены и расширены подсказы вопроса 11.1 для правильного понимания. Раскрывается содержание подсказа «иной источник» для контроля правильности его проставления. Введена нумерация подсказа</p>	10	<p>УКАЖИТЕ ВСЕ ИМЕЮЩИЕСЯ У ВАС ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ</p> <p><i>Показать опрашиваемому карточку</i></p> <p>- доход от трудовой деятельности (кроме работы в личном подсобном хозяйстве);</p> <p>- личное подсобное хозяйство;</p> <p>- стипендия;</p> <p>- пенсия (кроме пенсии по инвалидности);</p> <p>- пенсия по инвалидности;</p> <p>- пособие (кроме пособия по безработице);</p> <p>- пособие по безработице;</p> <p>- другой вид государственного обеспечения;</p> <p>- сбережения;</p> <p>- доход от сдачи внаем или в аренду имущества;</p> <p>- иной источник</p>

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
11.2	ЕСЛИ ВЫ ИМЕЕТЕ НЕСКОЛЬКО ИСТОЧНИКОВ, УКАЖИТЕ, КАКОЙ ВЫ СЧИТАЕТЕ ДЛЯ СЕБЯ ОСНОВНЫМ? <i>(запишите номер указанного источника)</i>	Вопрос 11.2 включен впервые для изучения основного источника		
12	Для лиц в возрасте 15-72 лет ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА	Введен подсказ о возрастном цензе. В блоке вопросов 12 изменен возрастной ценз – по вопросу о наличии работы ранее обследовалось население в возрасте 15 лет и старше, а по остальным вопросам занятости и безработицы - население в возрасте 15-64 лет.	11	ЗАНЯТОСТЬ

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
12.1	<p>ИМЕЛИ ЛИ ВЫ В ТЕЧЕНИЕ НЕДЕЛИ, ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЙ ДАТЕ ПЕРЕПИСИ, КАКУЮ-ЛИБО РАБОТУ, ПРИНОСЯЩУЮ ЗАРАБОТОК ИЛИ ДОХОД?</p> <p>да нет → <i>переход к вопросу 12.4</i></p>	<p>Вопрос 12.2 включен впервые для изучения вторичной занятости. Изменена постановка вопроса.</p>	11.1	<p>ИМЕЛИ ЛИ ВЫ КАКУЮ-ЛИБО РАБОТУ, ПРИНОСЯЩУЮ ЗАРАБОТОК ИЛИ ДОХОД, ЗА НЕДЕЛЮ ДО НАЧАЛА ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ?</p> <p>да нет > <i>переход к вопросу 11.6</i></p> <p>↓</p> <p>Кем Вы являлись на основной работе?</p> <ul style="list-style-type: none"> -работающим по найму; -работающим не по найму: <ul style="list-style-type: none"> -с привлечением наемных работников, -без привлечения наемных работников, -иное
12.2	<p>ИМЕЛИ ЛИ ВЫ В ЭТОТ ПЕРИОД ВТОРУЮ РАБОТУ?</p> <p>да нет</p> <p><i>Вопрос 12.3 касается той работы, которую опрашиваемый считает основной, если их несколько</i></p>			
12.3	<p>ПОЛОЖЕНИЕ В ЗАНЯТОСТИ НА ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЙ НЕДЕЛЕ</p> <p>Являлись ли Вы наемным работником (работа по договору, контракту, устной договоренности)?</p> <p>да нет → Привлекали ли Вы на постоянной основе наемных работников?</p> <p>да нет → Вы работали на индивидуальной основе (без привлечения наемных работников или привлекая их временно)?</p> <p>да нет → <i>запишите подробно положение в занятости _____</i></p>			

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
12.4	<p><i>Для лиц, ответивших «нет» на вопрос 12.1</i></p> <p>ИСКАЛИ ЛИ ВЫ РАБОТУ В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНЕГО МЕСЯЦА?</p> <p>да нет > укажите одну главную причину</p> <p style="text-align: center;">↓ ↓</p> <p>Если бы Вам предложили подходящую работу, то смогли бы Вы приступить к ней в ближайшие 2 недели?</p> <p>да; нет</p>	<p>Изменена редакция вопроса. Раскрывается содержание подсказа «иная причина» для контроля правильности его проставления. Исключен подсказ из причин не поиска работы «нет возможности найти работу».</p>	11.6	<p><i>Только для лиц в возрасте 15-64 лет, у которых проставлена метка «нет» в вопросе 11.1</i></p> <p>В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ РАБОТЫ, ИСКАЛИ ЛИ ВЫ ЕЕ В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНЕГО МЕСЯЦА?</p> <p>да нет > указать главную причину</p> <p style="text-align: center;">↓ ↓</p> <p>Если бы Вам предложили подходящую работу, то смогли бы приступить к ней в ближайшие 2 недели</p> <p>да ; нет</p>
	ФОРМА Д			
12.5	<p><i>Вопрос 12.5-12.7 для лиц, ответивших «да» на вопрос 12.1</i></p> <p>В КАКОЙ ОТРАСЛИ (СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ) ВЫ БЫЛИ ЗАНЯТЫ НА ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЙ НЕДЕЛЕ?</p> <p>сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство рыболовство, рыбоводство добыча полезных ископаемых обрабатывающие производства (промышленность) производство и распределение электроэнергии, газа и воды строительство (включая ремонт квартир)</p>	<p>Вопрос переработан в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности-ОК 029-2001(КДЕС Ред 1.). Выделены</p>	11.2	<p>Вопросы 11.2-11.5 касаются той работы, которую опрашиваемый считает основной, если их несколько</p> <p><i>Только для тех, у кого проставлена метка «да» в вопросе 11.1</i></p> <p>В КАКОЙ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ ВЫ ЗАНЯТЫ?</p> <p>промышленность сельское хозяйство лесное хозяйство строительство транспорт связь оптовая и розничная торговля общественное питание жилищно-коммунальное хозяйство,</p>

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
	<p>оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования</p> <p>общественное питание; гостиничное хозяйство</p> <p>транспорт, связь, туризм</p> <p>финансовая деятельность, негосударственное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение</p> <p>операции с недвижимым имуществом; аренда; услуги бухгалтерского учета, аудита, менеджмента, консалтинга, юридические услуги, регистрация предприятий, выдача патентов и лицензий</p> <p>наука и научное обслуживание, разработка и обслуживание вычислительной техники; архитектура, геология и разведка недр, геодезия и гидрометеорология, картография, стандартизация</p> <p>реклама, маркетинговые исследования; негосударственные услуги по подбору персонала и трудоустройству; фотография, уборка зданий, упаковка, переводческие и секретарские услуги, охрана частных лиц и имущества</p> <p>государственное управление, обеспечение военной и общественной безопасности; пенсионное государственное обеспечение, обязательное социальное и медицинское страхование образование здравоохранение; социальные услуги в домах-интернатах, домах ребенка, приютах, центрах социального обслуживания, приютах для бездомных, услуги по уходу на дому</p>	укрупненные группировки		<p>бытовое обслуживание населения</p> <p>здравоохранение и социальное обеспечение</p> <p>образование</p> <p>культура и искусство</p> <p>наука и научное обслуживание</p> <p>финансы, кредит, страхование</p> <p>управление</p> <p>другая → <i>укажите</i> <i>какая</i> _____</p>

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
	коммунальное хозяйство; культура и искусство, спорт (физическая культура); бытовое обслуживание населения; профсоюзы и аналогичные общественные организации услуги частного наемного персонала по обслуживанию домашних хозяйств деятельность международных организаций Запишите подробно, какую продукцию или услуги производит (оказывает) организация (собственное дело), в которой Вы работали _____ _____	Изменена редакция подвопроса	11.3	КАКУЮ ОСНОВНУЮ ПРОДУКЦИЮ ИЛИ УСЛУГИ ПРОИЗВОДИТ (ОКАЗЫВАЕТ) ПРЕДПРИЯТИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ, НА КОТОРОМ ВЫ ЗАНЯТЫ (ВКЛЮЧАЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ)?
12.6	ВАША РАБОТА НАХОДИЛАСЬ НА ТЕРРИТОРИИ ВАШЕГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ? да нет → Укажите наименование субъекта Российской Федерации или наименование иностранного государства, где Вы работали _____	Изменена редакция вопроса. Сокращено количество подсказов.	11.4	ВАША РАБОТА НАХОДИТСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВАШЕГО ГОРОДА (РАЙОНА)? да; нет ↓ - на территории Вашей области (авт. округа, края, республики); - на другой территории → <i>укажите наименование авт. округа, области, края, республики России или наименование другого государства</i>
12.7	ВАШЕ ЗАНЯТИЕ НА ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЙ НЕДЕЛЕ руководители (представители) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей учреждений, организаций и предприятий специалисты высшего уровня квалификации, преимущественно с высшим профессиональным образованием в области науки,	Изменена редакция вопроса. Выделены укрупненные группировки в соответствии с Общероссийским классификатором	11.5	ВАШЕ ЗАНЯТИЕ ИЛИ ВЫПОЛНЯЕМАЯ РАБОТА. <i>Ответ следует записывать подробно с указанием характера труда (например: продавец, заведующий ателье)</i>

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
	<p>промышленности, управления, экономики, образования, права, здравоохранения, информации, культуры и религии</p> <p>техники, механики, чертежники по разработке и обслуживанию оборудования, по эксплуатации транспортных средств, инспекторы по строительству и безопасности, средний медицинский персонал, специалисты среднего уровня квалификации в области образования, финансовой, административной, социальной и торгово-коммерческой деятельности</p> <p>служащие, занятые подготовкой информации, оформлением документации, учетом, хозяйственным обслуживанием; кассиры, инкассаторы и аналогичные служащие</p> <p>обслуживающий персонал на транспорте; рабочие жилищно-коммунального хозяйства, кино- и телестудий, в области рекламы и реставрации; работники предприятий общественного питания, торговли, бытового обслуживания; охраны общественного порядка, граждан и собственности; няни, сиделки, гувернантки и т.п. работники</p> <p>работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства, имеющие специальные профессиональные навыки</p> <p>квалифицированные рабочие промышленности, строительства транспорта, связи, геологии и разведки недр, художественных промыслов</p> <p>операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, водители</p>	занятий ОК 010-93.		

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
	неквалифицированные рабочие во всех сферах другие занятия <i>Запишите подробно Ваше занятие или выполняемую работу</i>			
13	МИГРАЦИЯ			
13.1	В ЭТОМ НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ ВЫ ПРОЖИВАЕТЕ НЕПРЕРЫВНО С РОЖДЕНИЯ? да нет ↓ ↓ <i>переход к вопросу 14</i> <i>переход к вопросу 13.2</i>	Изменена редакция вопроса В соответствии с необходимостью оценки полноты текущей статистики и согласно рекомендациям ООН изучается место прежнего жительства за 1 год до переписи.	12	В ЭТОМ ГОРОДЕ (ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ИЛИ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ РАЙОНА) ВЫ ПРОЖИВАЕТЕ НЕПРЕРЫВНО С РОЖДЕНИЯ? да нет → 1. Укажите год, с которого Вы непрерывно здесь проживаете <i>Если указаны годы с 1989 по 2002, то переход к подвопросу 2</i> 2. ГДЕ ВЫ ПРОЖИВАЛИ В ЯНВАРЕ 1989 г.? а) наименование авт. республики, авт. области, края, области, авт. округа РСФСР, союзной республики бывшего СССР или наименование государства; б) тип населенного пункта, в котором Вы проживали городской; сельский
13.2	УКАЖИТЕ ГОД, С КОТОРОГО ВЫ НЕПРЕРЫВНО ПРОЖИВАЕТЕ В ЭТОМ НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ <i>Если опрашиваемый переехал сюда раньше 2009 года, то переход к вопросу 14.1</i>			
13.3	ГДЕ ВЫ ПРОЖИВАЛИ В ОКТАБРЕ 2009 ГОДА? - наименование субъекта Российской Федерации или наименование иностранного государства _____ - тип населенного пункта, в котором Вы проживали городской; сельский			

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
14	<i>Для лиц, состоящих в браке</i> В КАКОМ ПО СЧЕТУ БРАКЕ ВЫ СОСТОИТЕ?	Вопросы включены впервые для изучения демографических процессов		
14.1	В КАКОМ ГОДУ ВЫ ВСТУПИЛИ В ПЕРВЫЙ БРАК?			
15	<i>Для женщин в возрасте 15 лет и старше</i> ЧИСЛО РОЖДЕННЫХ ДЕТЕЙ	Для изучения демографических процессов и в соответствии с рекомендациями ООН включены вопросы 18.2.и 18.3.	13	<i>Только для женщин в возрасте 15 лет и старше</i> СКОЛЬКО ДЕТЕЙ ВЫ РОДИЛИ? <i>Записать общее число рожденных женщиной детей (не считая мертворожденных)</i>
15.1	СКОЛЬКО ДЕТЕЙ ВЫ РОДИЛИ? <i>(запишите общее число рожденных женщиной детей, не считая мертворожденных)</i>			
15.2	В КАКОМ ГОДУ ВЫ РОДИЛИ ПЕРВОГО РЕБЕНКА? <i>Для женщин в возрасте 15-49 лет</i>			
15.3	СКОЛЬКО ВСЕГО ДЕТЕЙ (ВКЛЮЧАЯ УЖЕ ИМЕЮЩИХСЯ) ВЫ ПЛАНИРУЕТЕ ИМЕТЬ?			
	ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ (вопросы к частным домохозяйствам)			ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ НАСЕЛЕНИЯ
ФОРМА П				
1п	ТИП ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ - индивидуальный (одноквартирный) дом; - отдельная квартира; - коммунальная квартира; - общежитие; - гостиница; - другое жилое помещение > <i>укажите какое (например, юрта, вагончик, бытовка, баржа)</i>	Уточнена редакция первого подсказа. Раскрывается содержание подсказа «другое жилое помещение».	1	ТИП ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ - индивидуальный дом; - отдельная квартира; - коммунальная квартира; - общежитие; - гостиница; - другое жилое помещение
2п	ПЕРИОД ПОСТРОЙКИ ДОМА <i>(при перестройках, надстройках, расширении дома годом ввода в эксплуатацию считается год первоначальной постройки)</i>	Укрупнены подсказы. Включен подсказ о вводе домов после	2	ПЕРИОД ПОСТРОЙКИ ДОМА <i>При перестройках, надстройках, расширении дома годом ввода в эксплуатацию считается год первоначальной постройки</i>

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
	-до 1957; -1957-1970; -1971-1995; -1996-2002; - после 2002	проведения переписи населения 2002 г.		-до 1920; -1921-1945; -1946-1956; -1957-1970; -1971-1995; -после 1995
3п	МАТЕРИАЛ НАРУЖНЫХ СТЕН ДОМА - кирпич, камень; - панель, блок; - дерево; - монолит; - другой смешанный материал; - иное → <i>запишите из какого материала стены _____</i>	Выделен из смешанного материала монолит. Объединены подсказы «панель» и «блок». Открыт подсказ «иное» для контроля правильности его представления.	3	МАТЕРИАЛ НАРУЖНЫХ СТЕН ДОМА - кирпич, камень; - панель; - блок; - дерево; - смешанный материал; - другой материал;
4п	РАЗМЕР ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ И ЧИСЛО ЖИЛЫХ КОМНАТ ИНДИВИДУАЛЬНОГО (ОДНОКВАРТИРНОГО) ДОМА ИЛИ КВАРТИРЫ	Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ, статья 15 (пункт 5).	4	РАЗМЕР ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ДОМА ИЛИ КВАРТИРЫ (в целых кв.м)
			5	ОБЩЕЕ ЧИСЛО ЖИЛЫХ КОМНАТ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ДОМА ИЛИ КВАРТИРЫ
		Вопрос исключен в связи с отсутствием законодательного основания и потребностей пользователя	6	РАЗМЕР ЖИЛОЙ ПЛОЩАДИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ДОМА ИЛИ КВАРТИРЫ (в целых кв.м)

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
5п	<p>БЛАГОУСТРОЙСТВО И САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> - электричество - электроплита напольная - газ: - сетевой - сжиженный (баллоны) - отопление: - центральное - от индивидуальных установок, котлов - печное - водоснабжение: - водопровод из коммунальной системы - водопровод из индивидуальной системы - водопровод вне жилища, колонка - колодец, скважина или другой источник водоснабжения - горячее водоснабжение: - центральное - от индивидуальных водонагревателей - горячее водоснабжение отсутствует - водоотведение (канализация): - через коммунальную канализационную систему - через индивидуальную канализационную систему (включая септик) - через систему труб в выгребные ямы и т. п. - система канализации отсутствует - туалет: - туалет со смывом в жилище - туалет другого типа в жилище (включая биотуалет) - туалет вне жилища - туалет отсутствует - ванна и (или) душ: - ванна и (или) душ в жилище 	<p>В соответствии с рекомендациями ООН выделены дополнительные виды благоустройства.</p>	7	<p>УКАЖИТЕ ИМЕЮЩИЕСЯ У ВАС ВИДЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> - электричество; - электроплита напольная; - газ сетевой; - газ сжиженный (баллоны); - отопление центральное; - отопление от индивидуальных установок, котлов; - отопление печное; - водопровод; - канализация; - ванна или душ; - центральное горячее водоснабжение; - горячее водоснабжение от индивидуальных водонагревателей; - всех указанных видов благоустройства нет

Проект Программы переписи населения 2010 г.		Изменения, внесенные в Программу переписи	Программа переписи населения 2002 г.	
№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы		№ вопроса	Формулировка вопроса и подсказы
	<ul style="list-style-type: none"> - ванна и (или) душ вне жилища - ванна и душ отсутствуют - баня, сауна - удаление бытовых - мусоропровод - мусоросборники вне дома - сбор мусора спецмашин - выброс мусора в ямы, на кучи и т.п. - кухня или кухонный угол: - кухня или кухонный угол в доме - кухня или кухонный угол в отдельном строении - кухня и кухонный угол отсутствуют - телекоммуникации: - стационарная телефонная связь - телевизионная антенна - подключение к Интернету - проводное радио (радиоточка) 			
6п	СКОЛЬКО ДОМОХОЗЯЙСТВ ПРОЖИВАЕТ В ЭТОМ ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ?	Вопрос включен впервые для контроля полноты учета домохозяйств		
7п	В ЧЬЕЙ СОБСТВЕННОСТИ НАХОДИТСЯ ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ? <ul style="list-style-type: none"> - в частной собственности (включая приватизированное жилье): <ul style="list-style-type: none"> - лиц данного домохозяйства - других лиц - в государственной или муниципальной 	В 2002 г. осуществлялся сбор сведений только об аренде помещения у отдельных граждан		
8п	Адрес жилого помещения			

**ВОПРОСЫ ДЛЯ ЛИЦ, ВРЕМЕННО НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральный закон РФ от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

ФОРМА В

1	ВАШ ПОЛ мужской; женский		1	ВАШ ПОЛ мужской; женский
2	ГОД ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ		2	ГОД ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ
3	СТРАНА ВАШЕГО ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ		4	СТРАНА ВАШЕГО ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ
4	ЦЕЛЬ ВАШЕГО ПРИЕЗДА В РОССИЮ - работа; - лечение; - учеба; - транзитная - служебная или миграция; деловая поездка; - другая цель > туризм, отдых; <i>укажите</i> <i>какая</i>	Из других целей выделена учеба.		ЦЕЛЬ ВАШЕГО ПРИЕЗДА В РОССИЮ - работа; - служебная или деловая поездка; - туризм, отдых или лечение; - транзитная миграция; - другие цели
	<i>Для приехавших с целью работы, учебы</i>	Нижеперечисленные вопросы в 2002 г. задавались всем временным жителям России (кроме вопроса 5).		
5	ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ВАШЕГО ПРОЖИВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ _____месяцев	Вопрос включен впервые.		
6	СТРАНА ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ		3	СТРАНА ВАШЕГО РОЖДЕНИЯ
7	ВАШЕ ГРАЖДАНСТВО		5	ВАШЕ ГРАЖДАНСТВО

ПРОЕКТ ФАКУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ МАЯТНИКОВОЙ МИГРАЦИИ
(обследуются лица, имеющие занятия, и лица, обучающиеся в учебных заведениях
начального, среднего и высшего профессионального образования)

1	ВАШ ПОЛ мужской; женский
2	ВАШ ВОЗРАСТ (число исполнившихся лет)
3	ВЫ ЯВЛЯЕТЕСЬ учащимся; занятым
4	АДРЕС ДОМА, В КОТОРОМ ВЫ ЖИВЕТЕ, БЕЗ УКАЗАНИЯ КВАРТИРЫ _____ Почтовый индекс _____
5	АДРЕС МЕСТА ВАШЕЙ РАБОТЫ ИЛИ УЧЕБЫ С УКАЗАНИЕМ (ИЛИ БЕЗ УКАЗАНИЯ) ИХ НАЗВАНИЯ _____ Почтовый индекс _____ ЕСЛИ НЕ ЗНАЕТЕ АДРЕСА, ОПИШИТЕ ПРИМЕРНО, ГДЕ НАХОДИТСЯ МЕСТО ВАШЕЙ РАБОТЫ ИЛИ УЧЕБЫ (например, в середине Филевского бульвара, рядом с Универсамом) _____ ЕСЛИ РАБОТАЕТЕ ДОМА, ТО ПРОСТАВЬТЕ МЕТКУ → <i>опрос окончен</i>
6	КАК ВЫ ОБЫЧНО ДОБИРАЕТЕСЬ ДО РАБОТЫ ИЛИ УЧЕБЫ? (<i>отметьте чаще всего используемые Вами средства передвижения</i>) <ul style="list-style-type: none"> - пешком - на автобусе - на автомобиле - на такси - на маршрутном такси - на мотоцикле - на велосипеде - на троллейбусе - на трамвае - на метро - на электропоезде - на другом виде транспорта → <i>запишите на каком</i> _____
7	СКОЛЬКО ВРЕМЕНИ В СРЕДНЕМ ВЫ ТРАТИТЕ НА ДОРОГУ ДО РАБОТЫ ИЛИ УЧЕБЫ? _____ час(ов) _____ минут(ы)
8	В КАКОЕ ВРЕМЯ ОБЫЧНО НАЧИНАЕТСЯ ВАШ РАБОЧИЙ ИЛИ УЧЕБНЫЙ ДЕНЬ? час(ов) минут
9	СКОЛЬКО ДНЕЙ В НЕДЕЛЮ ВЫ ОСУЩЕСТВЛЯЕТЕ ПОЕЗДКИ НА РАБОТУ ИЛИ УЧЕБУ?

Электронная почта

Федеральная служба
государственной статистики
(Росстат)

Руководителям
территориальных органов
Федеральной службы
государственной статистики

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
ул. Мясницкая, 39, стр.1, г. Москва, 107450

06.11.07г. № АС-08-23/3097

О проведении подготовительных
работ к Всероссийской переписи
населения 2010 года

Во исполнение Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р в Российской Федерации началась подготовка к проведению в октябре 2010 года очередной переписи населения. Росстат определен ответственным за подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года, обработку полученных сведений, подведение итогов и ее методологическое обеспечение.

1. Для организационного и методологического обеспечения работ в системе Росстата разработаны и утверждены следующие нормативные документы:

- приказ от 27 февраля 2006 года № 18 «О распоряжении Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7-р»;

- приказ от 15 мая 2006 года № 53 «О Плане мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на 2007-2009 годы»;

- приказ от 13 октября 2006 года № 147 «О распоряжении Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 1334-р»;

- приказ от 30 мая 2007 года № 89 «Об утверждении Календарного плана работ по подготовке и проведению пробной переписи населения 2008 года»;

- постановление от 04 июня 2007 года №44 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений проведения пробной переписи населения 2008 года»;

- приказ от 12 июля 2007 года № 112 «Об утверждении Плана мероприятий на 2008-2010 годы по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, автоматизированной обработке (включая создание территориальной выборки многоцелевого назначения), подведению итогов переписи, их официальной публикации и хранению материалов переписи»;

- приказ от 30 июля 2007 года №122 «Об утверждении Концепции по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».

Для обеспечения качественной подготовки к предстоящей переписи населения территориальным органам Росстата необходимо во взаимодействии с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществить мониторинг за уточнением перечня и границ административно–территориальных единиц и муниципальных образований, обеспечением наличия в городских и сельских населенных пунктах указателей с названиями улиц, номеров домов и квартир.

Росстат направил письмо от 11 октября 2007 года № ВС-08-22/2875 главам администраций всех субъектов Российской Федерации о подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2010 года и необходимости на начальном этапе подготовки предстоящей переписи выполнения ряда первоочередных мероприятий, обеспечивающих полноту учета населения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие Росстату и уточняют перечень и границы муниципальных образований, обеспечивают наличие в муниципальных образованиях указателей с названиями улиц, номерами домов и квартир.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъекта Российской Федерации (статьи 10-12). Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц, номерами домов относится к вопросам местного значения (статьи 14-16). Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения по упорядочению названий улиц, номеров домов и квартир, исполняются за счет средств местных бюджетов (статья 18).

По Календарному плану работ по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, автоматизированной обработке (включая создание территориальной выборки многоцелевого назначения), подведению итогов переписи, их официальной публикации и хранению материалов переписи (приказ Росстата от 27 февраля 2006 года №18) эти работы необходимо завершить не позднее II квартала 2009 г., поскольку в июле-августе 2009 г. предусматривается проведение работ с привлечением регистраторов по уточнению картографических материалов, составлению списков домов в городских и сельских населенных пунктах, списков сельских населенных пунктов для формирования базы данных о численности населения по каждому дому, каждому населенному пункту и отдельно стоящим домам вне населенных пунктов в целях учета при переписи всего населения. Информация, полученная в ходе этой работы является основой для формирования переписных, инструкторских, счетных участков, разработки организационных планов проведения переписи населения, определения потребности во временных переписных работниках, средствах материального и финансового обеспечения.

Мониторинг выполнения подготовительных работ начинается со II квартала 2008 года и будет продолжаться вплоть до начала переписи населения. Формы и показатели мониторинга будут направлены в территориальные органы Росстата в конце 2007 года.

2. Уточнение перечня и границ административно-территориальных и муниципальных образований.

Для получения при разработке итогов переписи населения по каждой административно-территориальной единице и каждому муниципальному образованию, точному распределению населения на городское и сельское, необходимо уточнить перечень и границы всех административно-территориальных и муниципальных образований, а также входящих в их состав населенных пунктов субъекта Российской Федерации. Особенно важно это в условиях самостоятельности государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в решении данных вопросов.

В настоящее время разработка статистической информации о населении продолжается в соответствии с административно-территориальным устройством субъектов Российской Федерации, одновременно ведется подготовительная работа к осуществлению разработки итогов переписи населения и текущей статистической информации о населении в межпереписной период также в разрезе муниципальных образований. В связи с этим требуется располагать информацией о каждом населенном пункте с точки зрения его принадлежности как к административно-территориальному, так и к муниципально-территориальному образованию.

В соответствии с п. 2 л) статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливает административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (глава 2), определены территориальные принципы организации местного самоуправления и порядок изменения границ муниципальных образований.

В связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» во всех субъектах Российской Федерации (кроме Чеченской Республики и Республики Ингушетия) были приняты соответствующие нормативные документы, утверждающие границы вновь образованных муниципальных образований. В ряде субъектов Российской Федерации органы законодательной и исполнительной власти в связи с принятием данного закона не уделяют должного внимания вопросам административно-территориального деления и принимают решения только о границах и составе муниципальных образований. Отсутствие нормативных документов по изменению административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации не позволяет вносить изменения в ОКАТО и

соответственно в ОКТМО, использующего коды ОКАТО при определении состава муниципальных образований.

В связи с этим важным аспектом данной работы является приведение в соответствие структуры административно-территориального устройства и структуры муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Территории административно-территориальных и муниципальных образований должны иметь четкое описание границ, оформленное нормативными документами, поскольку границы прежде всего должны быть нанесены на схематические планы и карты. При этом необходимо обратить внимание на следующие моменты: нередко на территории принадлежащей одному административно-территориальному или муниципальному образованию расположены населенные пункты входящие в состав другого образования, вместо полного описания границ приводится перечисление соседних районов и округов, граничащих с данной учетной единицей, возможны разночтения по отнесению отдельных улиц и строений в сельскую или городскую местность. Особое внимание следует обращать на отдельно стоящие строения, населенные пункты, находящиеся на границе смежных территорий, обособленные жилые массивы, отдельно стоящие дома, расположенные за пределами границ городских и сельских населенных пунктов.

Для уточнения перечня населенных пунктов, входящих в административно-территориальное или муниципальное образование, необходимо использовать данные переписи населения 2002 г. (таблица 1с «Численность населения» и таблица 2с «Численность населения по каждому сельскому населенному пункту»), классификаторы ОКАТО и ОКТМО, результаты годовых разработок АСУ АТИ и ежеквартального мониторинга числа и состава муниципальных образований.

Для учета в перечне всех населенных пунктов, в том числе служебного или временного характера (железнодорожные будки, места нахождения проектно-изыскательских экспедиций, метеостанции, вахтовые поселки, лесные сторожки и т.д.), в которых проживает или может проживать население, необходимо запросить в соответствующих организациях информацию о наличии в их ведении таких населенных пунктов или отдельно стоящих домов, численности проживающего в них населения, расстоянии от других близлежащих населенных пунктов. Необходимо также уточнить учтены ли они как самостоятельные населенные пункты или учитываются в составе другого населенного пункта.

При уточнении перечня населенных пунктов следует обратить внимание на расхождения и разночтения в наименовании и статусе населенных пунктов.

Актуализация перечня населенных пунктов, состава административно-территориальных и муниципальных образований должна проводиться постоянно на основе законодательных и других нормативных актов, принятых в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 18 декабря 1997 года №152-ФЗ «О наименованиях географических объектов».

3. Упорядочение названий улиц, наличие указателей с названиями улиц, номеров домов и квартир в городских и сельских населенных пунктах.

Четкая организация работы временных переписных работников в подготовительный период и при проведении переписи населения, обеспечивающая полноту учета населения, во многом зависит от состояния адресного хозяйства населенных пунктов.

В освещении улиц и наличии указателей с названиями улиц, номерами домов, а в домах – номеров квартир заинтересованы не только органы государственной статистики, но и органы здравоохранения, социальной защиты населения, внутренних дел, жилищно-коммунального хозяйства, почтовые ведомства и другие службы.

Согласно установленным правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда и других зданий и сооружений на всех угловых домах на пересечении улиц должен висеть указатель с ясно видимым и четко написанным названием проспекта, улицы, переулка, площади и т.д.; на каждом доме четкий номерной знак; в многоквартирных домах на дверях подъездов должны быть обозначены номера квартир, а каждая квартира – иметь четко обозначенный номер. Нумерация домов по каждой стороне улицы должна быть последовательной, не должно быть улиц с одинаковыми названиями и домов с одинаковыми номерами. Если под одним номером дома числится несколько строений (корпусов), то каждое из них должно иметь свой литерный или порядковый номер (корпус А, корпус Б, строение № 1, строение № 2 и т.д.).

Для проведения мониторинга состояния адресного хозяйства необходимо провести проверки наличия указателей с названиями улиц, номеров домов и квартир путем обхода домов и определить потребности недостающего их количества. Данные проверки могут быть отнесены к социально значимым работам для решения вопросов местного значения поселений (п.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

К проверкам могут быть привлечены работники жилищно-коммунального хозяйства, федеральной почтовой службы, социальной защиты населения, государственной статистики, администраций городских и сельских поселений, здравоохранения, школьники и другие категории населения, а также безработные, состоящие на учете в службе занятости, привлекаемые для выполнения общественных работ в соответствии с Положением об организации общественных работ, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. N 875. В соответствии с Законом о занятости населения Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 организация оплачиваемых общественных работ отнесена к полномочиям Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

При обходе необходимо обращать внимание на освещение улиц, дворов и подъездов.

Правилами благоустройства населенных пунктов, принимаемых в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, предусмотрены обязанности и ответственность:

- за освещение дворовых территорий, подъездов и лестничных площадок ответственность несет организации, обслуживающие жилищный фонд;

- за наличие табличек с названием улиц, переулков и номеров домов ответственность несут лица, выполняющие функции заказчика по благоустройству.

Результаты проверок обобщаются для последующего принятия решения по организации и финансированию работ по изготовлению и вывешиванию указателей и номерных знаков.

Для наведения порядка в адресном хозяйстве могут быть также использованы другие формы работы: обращения к населению, в особенности проживающему в индивидуальных домах, в средствах массовой информации; рассылка информационных писем - обращений руководителям организаций собственников жилищного фонда - государственного, муниципального, ведомственного, с просьбой о замене собственными силами пришедших в негодность указателей с названием улиц, номеров домов и квартир.

4. Проверка соблюдения Правил регистрации и снятия с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Получению в подготовительный период полной и достоверной информации о численности населения способствует осуществление контроля за соблюдением Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Значение этой работы определяется тем, что предварительная численность населения, полученная для составления списков домов от организаций-владельцев жилого фонда, по данным регистрационного учета, послужит контрольной цифрой для разработки организационного плана проведения населения.

Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства является полномочием Федеральной миграционной службы России.

Проверка проживающих по месту пребывания и по месту жительства входит в прямые обязанности как сотрудников ФМС России, так и органов внутренних дел, прежде всего участковых инспекторов милиции.

Порядок проведения проверок полноты и правильности учета населения установлен «Инструкцией о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», утвержденной приказом МВД России от 23.10.1995 г. №393.

Согласно пункту 7.1. указанной Инструкции организацию работы по контролю за соблюдением гражданами и должностными лицами Правил осуществляют начальники органов внутренних дел. Они обязаны организовать взаимодействие между службами и подразделениями органов внутренних дел, а также обеспечить координацию работы с другими правоохранительными органами, учреждениями государственной статистики, военными комиссариатами, жилищно-эксплуатационными организациями, юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, а в пограничной зоне - с подразделениями и частями органов пограничной службы.

Ответственность за соблюдение Правил на обслуживаемых участках несут участковые инспектора милиции, которые в пределах возложенных на них соответствующими нормативными актами обязанностей обеспечивают выполнение этих Правил гражданами и должностными лицами.

Сведения о проделанной работе по контролю за соблюдением правил регистрационного учета участковые инспектора милиции докладывают руководителям органов внутренних дел. В ходе проверок выявляются граждане, проживающие без регистрации по месту пребывания или по месту жительства (в том числе новорожденные), проживающие без паспортов или других документов, удостоверяющих личность; проживающие по недействительным паспортам или другим документам, удостоверяющим личность, не снятые с учета умершие.

Как показывает опыт проведения Всероссийской переписи населения 2002 года особое внимание необходимо уделять общежитиям, жилым помещениям, обозначенным в жилищных организациях как пустующие, жилым микрорайонам, расположенным близко к торговым точкам.

Росстатом в настоящее время прорабатываются вопросы с МВД России и ФМС России о содействии в выполнении первоочередных мероприятий к переписи населения и активизации проверочной работы, осуществляемой этими ведомствами.

5. Подготовительные работы в районах пробной переписи населения 2008 года осуществляются в том же порядке, но в сроки, утвержденные Календарным планом работ по подготовке и проведению пробной переписи населения 2008 года.

Заместитель руководителя
Росстата

А.Е.Суринов

Щербакова Г.В.
607-29-06

СТРУКТУРА ПЕРЕПИСНОГО УЧАСТКА В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И СРЕДНИЕ НОРМЫ НАГРУЗКИ



СТРУКТУРА ПЕРЕПИСНОГО УЧАСТКА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ И СРЕДНИЕ НОРМЫ НАГРУЗКИ



Переписи населения

“Перепись населения – это общий процесс сбора, обобщения, оценки, анализа и публикации демографических, экономических и социальных данных о всем населении, проживавшим на определенный момент времени в стране или ее четко ограниченной части”.

Основные принципы современной переписи населения.

1. **Всеобщность охвата населения территории, на который проводится перепись**, т.е. учет каждого жителя без исключения (но и без двойного счета), независимо от каких либо статусных характеристик человека: пола, возраста, национальности, социального положения, наличия права на проживание в данном жилище или местности и т.п. Проблема полноты и точности счета при переписи населения отнюдь не является специфичной лишь для нашей страны, а существует во всех без исключения странах.

2. **Периодичность (или регулярность) проведения переписи населения** через равные промежутки времени, обычно через 10 или 5 лет. Такие промежутки времени, кратные 5 годам, выбираются для сопоставимости данных переписей о возрастной структуре населения, которые чаще всего публикуются в виде пятилетних группировок. Тогда по данным ряда переписей населения можно проследить изменения, которые происходят в половозрастной структуре, что очень важно во многих случаях.

3. **Безотносительность целей переписи населения к каким-либо конкретным частным интересам государства**, как-то: налогообложение, сведения о численности молодежи призывного возраста и т. п. Перепись населения не связывается ни с какими административными мероприятиями, не затрагивает ни имущественных, ни личных интересов отдельных граждан. Она не имеет отношения ни к вопросам распределения или использования жилплощади, ни к другим подобным вопросам.

4. **Проведение переписи населения по единой программе и единым правилам на всей территории, охватываемой переписью**. Соблюдение этого принципа необходимо для получения сопоставимых итогов. Имеет значение и соблюдение преемственности программы предстоящей переписи населения по отношению к предыдущей. Это так же необходимо для получения сопоставимых итогов в их динамике, чтобы можно было проследить по материалам ряда переписей происходящие изменения в структуре населения.

5. **Индивидуальность регистрации** (или иначе – поименности), т.е. сбор сведений о каждом человеке в отдельности, а не в виде суммарных итогов по семье, хозяйству, жилищу и т.п. При дальнейшей обработке собранных данных индивидуальные сведения суммируются в соответствии с программой обработки итогов переписи и превращаются в обезличенные статистические таблицы. Но на этом этапе непосредственного сбора сведений они собираются о каждом человеке в отдельности. Такой принцип при дальнейшей разработке итогов получают самые разнообразные комбинационные группировки из собранных данных.

6. **Непосредственное получение сведений у населения**. Многие сведения о населении содержатся в различного рода документах (в паспортах и удостоверениях личности, в учетных документах отделов кадров, в домовых книгах, в паспортных отделах

милиции, в военкоматах, в регистратурах органов здравоохранения и социального обеспечения и т.п.).

7. **Анонимность сведений**, получаемых от населения при переписи, т.е. гарантия тайны любой информации, получаемой при опросе людей при переписи.

8. **Принцип самоопределения**, т.е. запись в переписные листы ответов опрашиваемых (респондентов) с их слов без предъявления каких-либо документов, подтверждающих достоверность сообщаемых сведений (за исключением сведений о возрасте людей 100 лет и старше). Соблюдение этого принципа обусловлена, во-первых, чаще всего трудностями или невозможностью отнесения человека к той или иной категории населения по “объективным” (документированным) признакам (например, зафиксировать таким способом постоянное место жительства, возраст, состояние в браке, национальность, разговорный язык и т.д. Во-вторых, применение этого принципа обусловлена стремлением статистиков повысить доверие населения к переписи.

9. **Одномоментность переписи** т.е. приурочение всех собираемых при переписи сведений о каждом человеке к одному точному моменту времени, называемому моментом счета населения. Установление точного момента счета населения при переписи позволяет получить как бы моментальный снимок состава населения, свести все данные о различных структурах населения к одной его численности. Установление момента счета помогает так же уменьшить возможность пропусков и двойного счета людей. Родившие после этого момента не учитываются переписью (хотя бы они родились в первые же минуты первого дня начала переписи). Напротив, люди, умершие после момента счета, записываются в переписные листы по полной программе, так как на критический момент переписи они были живы.

10. **Централизованное руководство проведением переписи**. Проведение переписи населения требует большой четкости и слаженности многочисленного переписного персонала. Для этого в каждой стране создается специальное подразделение в органах государственной статистики. В его функцию входит методологическая и техническая подготовка переписи населения, организация ее непосредственного проведения, обработка итогов и их публикация.

Программа переписи населения

Программа переписи населения – это перечень вопросов, обращенных к населению. Сумма ответов на вопросы программы и образует ту информацию о численности и составе населения, ради получения которой перепись и проводится. Обычно вопросы программы переписи приводятся в специально предназначенных для этой цели бланках, которые могут быть различной формы, в зависимости от техники подсчета полученных от населения ответов: списочной (т.е. один бланк на несколько человек) или индивидуальной формы (бланк на одного человека).

Программа переписи составляется по определенным правилам и с учетом определенных требований, многие из которых обычны для любого социологического обследования. Желательно (но необязательно), чтобы часть вопросов по содержанию и редакции точно повторяла аналогичные вопросы предыдущей переписи, чтобы можно было измерить произошедшие изменения в структуре социально-экономических и демографических характеристик населения. Необходимо учитывать международные рекомендации с тем, чтобы получить данные, сопоставимые с аналогичными

международными. Программа разрабатывается с учетом потребностей органов управления, научных и общественных организации в необходимой информации. При этом учитывается специфика переписи населения, стоимость получения информации именно путем переписи населения, изучаются возможности сбора равноценной информации путем проведения выборочных обследований, менее масштабных, чем всеобщая перепись населения, но более подробных.

Согласно международным рекомендациям, вопросы, включаемые в программу переписи населения должны быть такими, чтобы респонденты (т.е. опрашиваемые) были способны дать на них вполне правильные ответы. Иначе говоря, вопросы не должны быть затруднительными для большинства опрашиваемых, не должны вызывать страха у населения (иначе перепись окажется под угрозой срыва) В свою очередь вопросы переписи должны также учитывать общин уровень грамотности населения, национальные особенности, в том числе народные обычаи и даже предрассудки.

В переписях населения изучаются следующие вопросы

Численность и размещение населения по территории страны, по городским и сельским типам поселений, миграция населения;

1) Структура населения по полу, возрасту, брачному состоянию и семейному положению;

2) Структура населения по национальной (этнической) принадлежности, родному и разговорному языку, по гражданству;

3) Распределение населения по уровню образования, по источникам средств существования, по отраслям народного хозяйства (для имеющих средства существования от экономической деятельности), по занятиям и положению в занятии (т.е. по социальному положению);

4) Число и структура семей по целому комплексу социальных характеристик их (однородные и смешанные в социальном и этническом отношениях семьи и т.д.)

5) Рождаемость (число рожденных детей и живых из них на момент переписи) пожелания и планы в отношении будущего деторождения;

б) Жилищные условия населения.

Это вопросы, характерные для наших отечественных последних по времени переписей населения. В ряде стран возможны и другие вопросы: о физических недостатках, об участии в прошлых войнах (для изучения последствий войны для здоровья населения), об уровне обеспеченности населения теми или иными благами жизни и т.д. Наши переписи пока еще бедны по объему собираемой информации. Для изучения жизненно важных вопросов не находится средств. В частности, мы уже никогда не узнаем, как повлияла 2-ая мировая война на смертность и здоровье нашего населения, потому что ни в одной из послевоенных отечественных переписей населения не было вопроса об участии в этой войне.

Историческая справка

Переписи населения в России имеют свою богатую историю, начало учета населения относится к IX веку, когда он велся с фискальными целями для податного обложения.

В XIV веке в связи с тем, что единицей налогового обложения стали земельные участки, получили распространение поземельные переписи, в которых учитывалось и население. В XVII веке в результате развития торговли и ремесел единицей налогового

обложения становится «двор» (хозяйство) и переписи превращаются из поземельных в подворные.

С 1718 г. указом Петра I было положено начало подушным переписям (в отличие от подворных). Подушные переписи должны были обеспечить получение данных для обложения населения подушной податью и составления разверстки рекрутского набора. Первые подушные списки населения (так называемые «сказки») были составлены в 1720-1721 гг. и затем были подвергнуты проверке – ревизии. Последующие подушные учеты населения и стали называться ревизиями. Ревизии были единственным источником сведений о населении страны на протяжении почти полутора веков (с 1719-1858 гг. таких ревизий было проведено десять).

После отмены крепостного права в России осуществлявшийся ранее учет населения в форме ревизий потерял свое значение. Между тем по мере развития капитализма все больше стала ощущаться потребность в полных и подробных данных о численности и составе населения. Такие данные могла дать только научно организованная перепись населения.

В 1856 г. Географическое общество объявило конкурс на тему «Методы статистического учета российского населения». Поскольку результаты были оценены как абсолютно неудовлетворительные, в 1861 г. Центральным Статистическим комитетом были отправлены ученые в Англию и Францию, чтобы там набраться опыта, так как эти страны уже с начала XIX в. регулярно проводили переписи населения.

Первые переписи в России, поставленные на научную основу, стали проводиться в двух столицах – Санкт-Петербурге и Москве. В Москве они проходили в 1871, 1882, 1902, 1912 гг., а в Петербурге в 1862, 1863, 1864, 1869, 1881, 1890, 1900, 1910, 1915 гг. Были затронуты и некоторые другие крупные города. В некоторых губерниях (Астраханской – в 1873 г., в Акмолинской – 1877 г., Псковской – в 1870 и 1887 гг. и других) переписывали жителей во всех городах. В 1863 и 1881 гг. переписано все население Курляндской, а в 1881 г. так же Лифляндской и Эстляндской губерний. Таких местных переписей было проведено не менее 200, но, к сожалению, материалы многих из них не были опубликованы, и о некоторых не известно ничего, кроме года переписи.

Созданная новая Уфимская губерния (указом от 5.05.1865 г.) также нуждалась в изучении и описании. В связи с этим под руководством Н.А. Гурвича в городах губернии была проведена перепись населения, а по сельским поселениям кроме определения общей численности населения были собраны сведения о составе их жителей. По программе (пол, возраст, национальность, вероисповедание, сословие, грамотность, образование, занятие, средство существования), методическим установкам и по своей организации эта перепись мало в чем уступает требованиям сегодняшней статистической науки. Необходимо подчеркнуть, что эта перепись была по времени в России второй (после Петербургской 1864 г.) местной переписью населения и была проведена более чем за тридцать лет до Всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 г. Всего до 1897 г. в Уфимской губернии и в городе Уфе было организовано три переписи населения (1865, 1879, 1886), которые назывались “Однодневное народоисчисление в Уфимской губернии”.

Вопрос о необходимости проведения однодневной переписи всего русского населения вставал все острее и требовал своего решения. Оставалась открытой проблема полноты учета лиц, подлежащих воинской повинности. Кроме того, сведения о населении империи необходимы были после неурожая хлебов 1891-1892 годов, охватившего огромную

территорию, да и решение целого ряда других государственных задач нуждалось в точных цифрах.

Первая всеобщая перепись населения Российской Империи состоялась в **1897 г.** Перепись проводилась по состоянию на 28 января (9 февраля по новому стилю). Эта перепись представляет собой единственный источник достоверных данных о численности и составе населения России в конце XIX в.

Она была научно организована, проводилась по всей стране одновременно, в краткие сроки, по единой программе и единой инструкции. “Совершенная на огромном пространстве одной шестой части земной поверхности, обнимая собою около 127 млн. лиц обоего пола, русская перепись является единственной по своим размерам. Управляющий Центральным Статистическим Комитетом Н.Тройницкий” (из предисловия к публикации итогов переписи).

Период с конца XIX в. до начала XXI в. останется в истории России как время кардинальных социально-демографических трансформаций. От поколения к поколению на протяжении всего XX в., наполненного значительными событиями, население страны и ее регионов менялось как по своей численности, так и по своим “качественным” характеристикам.

Первая советская перепись населения была проведена в 1920 г. в условиях гражданской войны и разрухи. В 1923 г. была проведена перепись населения в городах и поселках городского типа одновременно с переписью торговых и промышленных предприятий. Но эти вопросы проходили в условиях гражданской войны и формирования нового государства, что не позволило достичь полного охвата населения и территории.

Всесоюзная перепись населения 1926 г. впервые охватила все население страны. Она отличалась не только продуманной методикой получения сведений, но и богатством собранных данных, особенно о социальном составе населения и о семьях. В 1937 г. состоялась единственная советская перепись, проведенная как однодневная с критической датой – ночь с 5 на 6 января. Перепись фиксировала наличное население города и села. Программа включала 14 признаков. Впервые в практике советских переписей был поставлен прямой вопрос о принадлежности к общественной группе, первый и единственный раз – вопрос о религии. Результаты этой переписи разошлись с ранее сделанными оценками населения. Организация переписи была признана неудовлетворительной, а ее материалы – дефектными.

Следующая **Всесоюзная перепись населения** состоялась в **1939 г.** В этой переписи впервые были применены специальные меры для повышения точности счета населения. Ее краткие итоги публиковались в 1939–1940 гг., однако начавшаяся война не позволила завершить обработку всех собранных материалов.

Первая послевоенная перепись была проведена в 1959 г. Она была близка к переписи 1939 г., однако имела и свои особенности: установлен единый срок проведения переписи населения в городских поселениях и сельской местности – 8 дней, ставший традиционным и для всех последующих переписей населения, впервые при разработке материалов был применен выборочный метод (разработка материалов о семье). Разработка итогов переписи была полностью механизирована и проводилась централизованно.

С тех пор переписи стали регулярными. Очередная **перепись** прошла в **1970 г.**, где впервые в отечественной практике был применен выборочный метод при сборе сведений.

Применялось два вида переписных листов списочной формы: первый содержал 11 признаков и в трех из каждых четырех жилых помещений; второй содержал, кроме того, ещё 7 вопросов и заполнялся в каждом четвертом жилом помещении (25%-я выборка).

Программа разработки материалов переписи населения 1970 г. была в полтора раза шире предыдущей. Впервые большая часть материалов разрабатывалась по постоянному населению.

Как и в предыдущих переписях, в **переписи 1979 г.**, учитывалось наличное и постоянное население. Помимо основной программы на лиц в трудоспособном возрасте, занятых в домашнем и подсобном сельском хозяйстве, составлялся еще один опросный лист из 9 вопросов (форма 4). Эти вопросы были предназначены для определения возможностей по привлечению в народное хозяйство дополнительной рабочей силы.

Переписной лист 1979 г. по своей форме коренным образом отличался от всех предыдущих переписных листов. Во всех прежних переписях сведения о населении при их механизированной обработке переносились с переписного листа на другой документ для ввода их в машину, а при переписи 1979 г. переписной лист одновременно являлся документом, подлежащим вводу в ЭВМ. Переписные листы в предыдущих переписях носили списочную форму, в 1979 г. при сплошной переписи в лист заносились сведения о двух лицах, при выборочной – об одном человеке.

Перепись населения 1989 г. была проведена по состоянию на 12 января. Программа переписи 1989 г. включала в себя гораздо большее число вопросов (25 вместо 16 в переписи 1979 г.) из которых 20 фиксировались в ходе сплошного опроса, а 5 дополнительных – 25 %-ного выборочного. В опросный лист впервые были включены вопросы о жилищных условиях, месте рождения. Это позволило получить сведения о жилищных условиях различных социально-демографических групп населения во всех районах страны, о степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве.

В советский период традиционным месяцем проведения переписей был январь: в 1939 г. перепись проводилась на 17 января, 1959 и 1970 гг. – на 15 января, 1979 г. – на 17 января, 1989 г. – на 12 января. Середина месяца выбиралась потому, что в этот период наблюдается меньшая подвижность населения. Получение итогов переписи на эти даты облегчало также их использование для производства различных демографических расчетов, ведущихся на начало года.

По ряду причин проведение очередной переписи населения задержалось почти на три года. Принятие решения о проведении переписи было определено потребностью в информации о реальной демографической ситуации в стране. А также необходимостью вхождения результатов Всероссийской переписи населения в итоги мировой переписи населения, проводимой по программе ООН раунда 2000 года (резолюция 1995/7, принятая Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций 19 июля 1995 г.).

Первая **Всероссийская перепись населения XXI в.** проводилась по состоянию на 9 октября **2002 г.** в соответствии с Федеральным Законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ “О Всероссийской переписи населения”.

Учет населения осуществлялся по состоянию на 0 часов 9 октября. Население переписывалось в течение 8 дней – с 9 по 16 октября.

В переписи населения 2002 г. учитывалось постоянное население, счет населения велся не по семьям, как раньше, а по домохозяйствам, т. е. единицей наблюдения было домашнее хозяйство. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, т. е. полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо быть не родственниками, либо и теми и другими. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни. Люди без определенного места жительства, бездомные считались также домохозяйствами.

При Всероссийской переписи населения, как и в предыдущих переписях, был использован метод опроса населения и заполнения переписных листов специально обученными переписчиками. Программа переписи включала вопросы сплошного и выборочного наблюдения для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся в Российской Федерации.