

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛ



**Выписка из Послания Президента Республики Башкортостан
Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан
К благополучию и благосостоянию каждой семьи, всех жителей Башкортостана
(О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2008 году)**

Демографическая политика и система здравоохранения. В Башкортостане с 2002 года действует Концепция долгосрочного демографического развития на период до 2015 года. Благодаря целенаправленной работе демографические показатели в республике лучше, чем в среднем по стране. Ежегодно растет рождаемость, снижается естественная убыль населения. Только за прошлый год в Башкортостане родилось 51453 ребенка, что на 6398 больше, чем за аналогичный период 2006 года. И это самая высокая цифра за последние пятнадцать лет!

Однако демографическая ситуация в республике, как и в целом по стране, остается недостаточно благоприятной. В целях консолидации усилий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций в конце прошлого года утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В этой связи следует обновить соответствующую республиканскую концепцию и приступить к разработке государственной программы по решению демографических и миграционных проблем.

Основными целями демографической политики должны быть не только высокая рождаемость, но и значительное увеличение продолжительности жизни. Все еще остается высокой смертность от болезней системы кровообращения. Ими страдает четвертая часть взрослого населения. Только за прошлый год от сердечно-сосудистых заболеваний в республике умерло более 31 тыс. человек, значительное число из них - трудоспособного возраста. Сложнейшей проблемой остается и заболеваемость злокачественными новообразованиями, которыми ежегодно заболевают более 10 тыс. и умирают около 6 тыс. человек.

И сегодня ставится ответственная задача - уже к 2020 году сократить смертность более чем в 1,5 раза и увеличить среднюю продолжительность жизни до 75 лет. Ее решение зависит как от образа жизни, внешних и генетических факторов, так и от своевременной качественной медицинской помощи.

Для существенного снижения уровня смертности и увеличения продолжительности жизни населения необходимо значительно повысить эффективность здравоохранения. Успешная реализация национального проекта "Здоровье" и комплекс других мер обеспечили дальнейшее совершенствование системы здравоохранения республики. Нам следует и впредь действовать целенаправленно, с расчетом на длительную перспективу. Нужна долгосрочная комплексная программа развития этой отрасли.

Президент
Республики Башкортостан
М.РАХИМОВ

г. Уфа, Дом Республики,
10 апреля 2008 года

**Выписка из Послания Президента Республики Башкортостан
Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан
Наша цель – благосостояние людей,
приумножение созидательного потенциала Башкортостана
(О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2009 году)**

... В республике определены долгосрочные приоритеты **охраны здоровья населения**, повышения качества и доступности медицинской помощи как важнейших задач социальной политики. Принята и реализуется Концепция развития здравоохранения, разработана соответствующая комплексная программа до 2020 года. Действует целый ряд программ, направленных на решение актуальных проблем медицины.

Из года в год повышается финансовое обеспечение здравоохранения. Только за последний год объем консолидированных средств, выделенных на финансирование отрасли, составил более 23,7 млрд. руб. Это значит, что в прошлом году, по сравнению с 2005 годом, он вырос почти в два раза!

Реальную поддержку отрасль получает и в процессе подготовки к выездным заседаниям Совета Республики по вопросам развития системы здравоохранения, которые проводятся уже пятый год. За этот период учреждения здравоохранения четырнадцати районов и городов серьезно укрепили материально-техническую базу. Только в прошлом году в рамках подготовки к заседанию из республиканского бюджета выделено 349 млн. руб., а из внебюджетных источников – около 457 млн. руб. Время показало правильность такого подхода к укреплению первичного звена здравоохранения.

В текущем году заседание Совета Республики пройдет в Бижбулякском, Миякинском, Стерлибашевском и Мелеузовском районах. Традиционно он будет посвящен укреплению и оптимизации муниципального и государственного здравоохранения, а также повышению эффективности управления ресурсами в условиях кризиса. Уверен, что Правительство республики и администрации этих муниципальных образований со всей ответственностью отнесутся к подготовке и проведению данного мероприятия на высоком организационном уровне.

Благодаря комплексу мер по улучшению охраны здоровья населения в последние годы в республике стабильно низкие показатели уровня заболеваемости, улучшается качество медицинской помощи, остается благополучной эпидемиологическая обстановка. За последние четыре года показатель общей смертности снизился на 2,8%, смертность детей до года – на 23,3%, материнская смертность – на 46,1%. Заметно сократился показатель первичного выхода на инвалидность взрослого населения.

Повышению имиджа здравоохранения Башкортостана способствовало и то, что представители республики в прошлом году стали победителями Всероссийского конкурса в ряде номинаций на звание лучших по медицинским профессиям.

На Всероссийском форуме «Здравница-2008» наши санатории завоевали 11 золотых и 7 серебряных медалей. У них есть все возможности работать еще лучше, прибыльнее, стать ведущими здравницами страны и национальным брендом Башкортостана.

Учитывая, что здоровье человека формируется в молодые годы, необходимо больше уделять внимания сохранению здоровья детей, подростков и молодежи. В этих целях утверждена концепция развития системы отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи до 2012 года. Правительством республики готовится план

мероприятий по реализации данной концепции. Для обеспечения качественного круглогодичного отдыха и оздоровления подрастающего поколения в нем должны найти отражение и вопросы развития «Башкирского Артека».

Летом прошлого года всеми организованными формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено около 400 тыс. детей и подростков, в том числе 56% школьников – в детских оздоровительных лагерях республики. Это один из лучших показателей в Приволжском федеральном округе. Однако материальная база большинства загородных оздоровительных учреждений не соответствует современным требованиям. Для кардинального улучшения ситуации необходимо разработать и реализовать целевую программу укрепления материально-технической базы детских оздоровительных учреждений в каждом городе и районе.

В числе важнейших задач – дальнейшее сокращение уровня младенческой и детской смертности. Необходимым условием для ее выполнения является повышение качества оказания медицинской помощи новорожденным детям, женщинам в период беременности и родов. Требуется укрепление материально-технической базы и кадрового обеспечения службы материнства и детства. В этих целях Правительству республики необходимо ускорить строительство нового здания Республиканского перинатального центра.

Приоритетным вопросом является и сохранение здоровья молодежи в период обучения. В целях профилактики, ранней диагностики и своевременного лечения многих заболеваний следует организовать планомерную диспансеризацию всех студентов и учащихся высших, средних и начальных профессиональных образовательных учреждений.

Правительство республики должно принять все необходимые меры для успешной реализации на территории Башкортостана новых направлений приоритетного национального проекта «Здоровье». Выполнение предлагаемых мероприятий позволит заметно снизить заболеваемость, инвалидизацию и смертность от сердечно-сосудистой патологии, уменьшить количества смертей от травм, полученных во время автомобильных аварий.

За достигнутые успехи в реформировании отрасли Башкортостан неоднократно отмечался федеральным центром в числе лучших. Республика на передовых позициях по вопросам реорганизации круглосуточной стационарной медицинской помощи, эффективного использования коечного фонда и снижения уровня госпитализации населения.

Дальнейшая модернизация здравоохранения сегодня невозможна без полноценной информатизации отрасли. Как отметил Президент страны, необходимо «утвердить комплекс мер по созданию государственной информационной системы персонифицированного учёта оказания медицинской помощи». С учетом этого требования, Правительству, Министерству здравоохранения и муниципальным образованиям республики следует принять соответствующие меры.

Президент
Республики Башкортостан
М.РАХИМОВ

г. Уфа, Дом Республики,
26 марта 2009 года

ПОДГОТОВКА К ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Ганиев А.М.,

Территориальный орган федеральной службы государственной статистики
по Республике Башкортостан

Современные демографические тенденции, характеризуемые, в первую очередь, высоким уровнем смертности, низкой рождаемостью, сокращением трудоспособной части населения на фоне старения населения, диспропорциональной внутренней и внешней миграцией, изменением социальной структуры общества всё сильнее влияют на социально-экономическое развитие как страны в целом, так и отдельных её регионов. Для принятия эффективных мер и разработки адекватных программ, направленных, в первую очередь, на улучшение уровня жизни населения, требуется информационная база.

Для информационного обеспечения реализации социально-демографической политики используются данные текущей государственной статистики, ведомственные административные данные, итоги социологических исследований. Особое место среди источников сведений о населении занимают переписи.

Перепись населения – это не только учет общего количества проживающего на территории населения, как представляют многие, а изучение широкого круга вопросов. Итоги переписи являются единственным комплексным источником сведений о населении. На сегодняшний день только в итогах переписи населения получает отражение такая важная информация как: брачный состав населения, состав населения по уровню образования, этническая структура населения и др.

Последняя Всероссийская перепись населения проводилась в октябре 2002 года. Ее итоги выявили многие острые проблемы россиян и дали толчок к разработке и утверждению значимых государственных программ, направленных на улучшение демографической ситуации, жилищных условий населения, развитие сельского хозяйства, сферы образования, здравоохранения.

Как и в целом по стране, постепенно расширяется и приобретает комплексный характер реализация республиканских и муниципальных программ социальной направленности в нашей республике. Это в свою очередь повышает требования к полноте и качеству данных, отражающих происходящие в населении процессы. В том числе важна и актуализация социально-демографической информации, которая исходит из итогов переписей населения.

В соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ от 25 января 2002г. «О Всероссийской переписи населения» и во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 января 2006г. № 7-р в октябре 2010 года в России будет проведена очередная Всероссийская перепись населения.

Как и все предшествующие переписи ВПН-2010 призвана выявить наиболее актуальные проблемы общества, а также показать изменения, которые произошли в населении страны со времени предшествующей переписи. Полученные итоги станут отправной точкой в формировании социально-демографической политики следующего десятилетия.

Проведению переписи населения предшествует большая подготовительная работа. Она ведется сразу в нескольких направлениях. В соответствии с Концепцией по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года для каждого из мероприятий определены период и последовательность выполнения. Опыт проведения переписей показывает, что от точности и своевременности выполнения каждого мероприятия зависят и качество следующих за ними действий, и успех всей переписной кампании. Большинство подготовительных работ являются традиционными, но изменения в административном и правовом пространстве вносят коррективы в организацию их проведения.

Этапы Всероссийской переписи населения 2010 года

Подготовительный этап	Проведение переписи и прием документов	Заключительный этап
2007г. – сентябрь 2010г.	октябрь-ноябрь 2010г.	декабрь 2010г. – 2013г.
<ul style="list-style-type: none"> - нормативно-правовая работа - разработка Программы переписи - проведение пробной переписи - материально-техническое обеспечение переписи - проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих полноту охвата населения - проведение информационно-разъяснительной работы - подбор и обучение временных переписных работников 	<ul style="list-style-type: none"> - опрос населения - проведение контрольного обхода - сдача временным переписным персоналом переписной документации 	<ul style="list-style-type: none"> - обработка полученных данных - формирование итогов - публикация итогов и их распространение

В прошедшем 2008г. можно выделить проведение двух важных подготовительных мероприятий: проведение пробной переписи населения и организация переписных комиссий в субъектах федерации и входящих в них муниципальных образованиях.

Если говорить о пробной переписи населения, то необходимо отметить что ее целью традиционно являются отработка всех программно-методологических и организационных вопросов предстоящей переписи, а также технологии автоматизированной обработки полученных сведений и подведения итогов.

Пробная перепись 2008 года охватила около 300 тыс.человек и проводилась в трех территориях: Петроградский район г.Санкт-Петербурга, центральный район г.Хабаровска и городском округе Балашиха Московской области.

Все задачи пробной переписи были выполнены. Апробированы: проект программы впн-2010, сроки и продолжительность переписи, организационные вопросы подготовки, в том числе и по взаимодействию органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления.

Если пробная перепись своей целью имела отработку общих вопросов, то создание республиканской и муниципальных комиссий по подготовке и проведению ВПН-2010 – это основа для обеспечения хорошей организации выполнения комплекса подготовительных работ на местах.

Перечень и сроки проведения подготовительных мероприятий и их исполнители по республике Башкортостан указаны в «плане мероприятий на 2008-2010 годы по подготовке к проведению в республике Башкортостан всероссийской переписи населения 2010 года», утвержденном постановлением правительства республики Башкортостан от 17 июля 2008 года № 251.

Согласно указанному плану мероприятий, одним из первых действий в ходе подготовительных работ стало принятие нормативных документов и создание комиссий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года при администрациях муниципальных районов и городских округов.

В августе-сентябре 2009г. в республике было создано 70 комиссий, в каждом муниципальном районе и городском округе, а также во всех внутригородских районах г.Уфы, утверждены планы мероприятий. В целом в состав комиссий по городским округам и муниципальным районам республики вошло порядка 1300 человек. В их числе представители органов местного самоуправления, территориальных органов федеральной и республиканской исполнительной власти, а также ведомств и организаций, деятельность которых непосредственно влияет на ход подготовки и проведения предстоящей переписи населения.

Основополагающими в комплексе всех подготовительных работ являются мероприятия, которые обеспечивают полноту и правильность учета населения при переписи, точность ее итогов. Одним из таких мероприятий является уточнение перечня и границ административно-территориальных единиц и муниципальных образований. Проведение данной работы позволит избежать двойного учета или недоучета населения при переписи. По плану это мероприятие должно быть проведено до 1 июля 2009г.

После переписи населения 2002г. в нашей республике было проведено значительное число крупных и мелких административно-территориальных преобразований. Выпущен справочник «Административно-территориальное устройство Республики Башкортостан на 1 января 2007 года». Одновременно была создана новая структура муниципальных образований, соответствующая новым принципам. В конце 2008г. проведена большая организационная и законодательная работа по оптимизации территориальной основы органов местного самоуправления, вследствие чего изменены границы ряда сельских поселений.

Исходя из законодательно установленного перечня субъектов административно-территориальной и муниципальной структуры региона, будет осуществляться распределение населения на городское и сельское, формироваться итоги по каждой административно-территориальной единице и каждому муниципальному образованию.

Четкая организация работы временных переписных работников в подготовительный период и при проведении переписи населения, обеспечивающая полноту учета населения, во многом зависит от состояния адресного хозяйства населенных пунктов.

Следует отметить, что в связи проведением в республике в 2006г. Года благоустройства и с празднованием 450-летия добровольного вхождения Башкирии в состав России, в районах и городах республики уже был проведен большой объем работы по благоустройству населенных пунктов, в том числе приведению в порядок адресного хозяйства. Но интенсивное строительство на новых площадях, реконструкция старых застроек, физический износ ранее изготовленных аншлагов, требует постоянного внимания к состоянию адресного хозяйства.

В 2008г. во всех городах и в большинстве сельских населенных пунктах проведена сплошная инвентаризация наличия и качественного состояния опознавательных ориентиров – аншлагов с наименованиями улиц, номерных знаков домов, подъездов и квартир. В ходе этих проверок выявились населенные пункты, в которых предстоит провести работы по обновлению некачественных и установке недостающих аншлагов.

Традиционно перед переписью активизируется работа по проверке сотрудниками органов внутренних дел и миграционной службы соблюдения Правил регистрации и снятия с регистрационного учета населения по месту пребывания и по месту жительства. Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан во взаимодействии с УФМС России по Республике Башкортостан активизировано проведение профилактических мероприятий.

В 2009г. в соответствии с планом должны быть проведены ряд важных мероприятий. В феврале 2009г. всем сообществом специалистов и экспертов должна быть осуществлена важная задача – итоговое обсуждение Программы российской переписи в целях более полного удовлетворения потребностей в информации о состоянии населения страны. Это обсуждение должно состояться на Всероссийском совещании статистиков, намеченном на середину февраля.

После подведения итогов данного совещания Правительством Российской Федерации должен быть принят один из самых важных документов ВПН-2010 – постановление, которым будут утверждены дата, Программа и формы бланков Всероссийской переписи населения 2010 года, а также организована Государственная комиссия по проведению Всероссийской переписи населения.

Очень активно будет проходить подготовка к переписи и в регионах страны. Во втором полугодии 2009г. будет проводиться целый ряд мероприятий, конечной целью которых является составление Организационного плана проведения переписи на территории республики. В этом документе закладывается количество организуемых переписных, инструкторский и счетных участков, потребность в переписном персонале. На основании этого определяется количество и местонахождение помещений, предоставляемых для работы переписного персонала, ряд других организационных моментов.

Одно из мероприятий по составлению Организационного плана – получение административных сведений о числе проживающих в жилых помещениях, которые, как правило, основаны на регистрационном учете. И чем ближе будет этот учет к реальности, тем точнее будет составлен организационный план.

К примеру, при составлении Организационного плана по сельским населенным пунктам традиционно используются данные похозяйственного учета. По информации, представленной главами сельских и городских поселений на 1 января 2008 года, численность сельского населения по документам похозяйственного учета превышает утвержденную

Росстатом оценку примерно на 60 тыс. человек. В переписном районировании такая разница означает 162 счетных участка, или около 250 человек переписного персонала.

Поэтому своевременное и правильное ведение записей в похозяйственных книгах о численности населения является одним из условий качественного проведения предстоящей переписи населения.

Не менее актуален вопрос полноты и качества регистрации населения в городах. Для составления организационного плана необходима информация по каждому дому (строению), вне зависимости от вида жилья и его формы собственности, или от организационно-правовой формы обслуживающей жилищно-эксплуатационной организации.

Важным обстоятельством является то, что качество проведения данного подготовительного этапа зависит не только от указаний или решений «сверху», но и в значительной мере от того, как к организации переписи отнесутся на местах.

В 2009г. в соответствии с принятым планом стартует выполнение такого важного этапа подготовительных работ как информационно-разъяснительная работа среди населения.

Хотелось бы уделить особое внимание этой стороне подготовительной работы к переписи. Мировой опыт проведения переписей населения свидетельствует о том, что успех современных переписей в значительной степени зависит от эффективности информационно-разъяснительной работы среди населения. Информационно-разъяснительная кампания такого уровня, как всеобщая перепись населения, должна строиться на высокопрофессиональной основе с использованием всех современных информационных технологий.

Основная цель информационно-разъяснительной работы в республике – позитивный настрой жителей и гостей региона к переписи, ее организаторам и участникам. Чем лучше информировано население о целях, сроках, ходе подготовки и программе предстоящей переписи, тем более открытым оно будет во время опроса. А это напрямую связано с качеством итогов переписи.

Несколько слов хотелось бы о кадрах, привлекаемых к Всероссийской переписи населения 2010 года. Всего для подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2010 на территории Республики Башкортостан, ориентировочно, будет привлекаться порядка 20 тыс. человек временного переписного персонала (для сравнения, при ВПН-2002 года на территории республики было привлечено более 17 человек).

Комиссиям каждого городского округа и каждого муниципального района заблаговременно необходимо продумать вопрос об источниках привлечения к работе такого значительного числа людей. Тем более что требования к качественным характеристикам персонала с каждой переписью растут.

Таковы первые результаты и ближайшие задачи большого комплекса работ под названием подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года.

Одним из основных принципов проведения переписей населения является принцип всеобщности, который означает, что сведения собираются обо всех жителях данной страны или территории. Обеспечить полное соблюдение данного принципа можно только при четкой организации всех без исключения подготовительных мероприятий и точности выполнения методологических требований.

ВАЖЕН КАЖДЫЙ? ДОЙДЕМ ДО КАЖДОГО!

На завершившемся 12 февраля Всероссийском совещании статистиков обсуждались проекты программы предстоящей переписи, ее основных методологических и организационных положений, этапы переписи, особенности переписи различных категорий населения, программы публикации итогов и другие немаловажные вопросы.

При проведении сплошного опроса каждому будет задано 19 вопросов, касающихся пола, возраста, даты и места рождения, состояния в браке, гражданства, национальности, владения языками, источников средств к существованию, наличия работы. Более подробно, чем ранее, будет изучен уровень образования, введена его детализация на бакалавра, специалиста и магистра, появился вопрос о наличии ученой степени. В рамках выборочного обследования каждый пятый опрашиваемый подвергнется углубленному интервьюированию и ответит на дополнительные 8 вопросов, касающихся занятости населения в различных сферах экономической деятельности, места нахождения работы и наличия второй работы, перемены места. В ходе переписи будут получены сведения о жилищных условиях и каждого домохозяйства (семьи). Для приехавших в нашу страну с целью работы или учебы – еще 3 вопроса – продолжительности проживания, стране рождения и гражданстве.

Возможно, разразившийся кризис потребует включения в программу переписи вопросов, отражающих его влияние на жизнь россиян. В Росстате надеются, что кризис не повлияет на сокращение сметы переписи, и она состоится в назначенные сроки при любой финансовой погоде. Поскольку более 60% стоимости переписи должно пойти на оплату труда переписчиков, средняя зарплата которых составит 4,5-5,5 тысяч рублей. Всего же стоимость подготовки, проведения, подведение итогов и их обнародование составит 17 миллиардов рублей.

Другая проблема, о которой все чаще говорят статистики – это нежелание людей пускаться в квартиры посторонних и вообще сообщать данные о себе. По российскому законодательству, участие в переписи – дело добровольное, и государство не может принудить людей отвечать на вопросы. Однако, если «уклонистов» будет много, то полученные данные могут исказить реальную ситуацию, и тем самым, не лучшим образом повлиять на формирование дальнейшей социальной, национальной и демографической политики государства. А это касается каждого. Поэтому предусматриваются такие меры, как посещение специально оборудованных переписных пунктов, где каждый может ответить на вопросы переписных листов.

Некоторые считают, что можно и вообще обойтись без переписи. Но в Росстате уверены, что перепись необходима, поскольку только она способна ответить на вопросы о качестве жизни населения, его национальном составе, территориальном распределении, а также способствует выявлению новых проблем для принятия необходимых государственных решений.

Так что остается надеяться, что население с пониманием отнесется к проведению этого важного события как для жизни страны, так и для каждого россиянина. Ведь именно сейчас как никогда для России важен каждый ее гражданин. И поэтому переписчики дойдут до каждого жителя.

САМ СЕБЕ ПЕРЕПИСЧИК

Всероссийская перепись населения пройдет ориентировочно с 14 по 25 октября 2010 года. Об этом сообщили на Всероссийском совещании статистиков, прошедшем в середине февраля, где обсуждалась подготовка к этой масштабной кампании, по результатам которой будет нарисован коллективный портрет жителей России. Точную дату предстоящей переписи населения, согласно закону о Всероссийской переписи населения №8-ФЗ, утвердит Правительство Российской Федерации

Предполагается, что после переписи населения появится возможность составить новый образ России и увидеть все изменения, которые произошли в последние годы. В том числе можно будет оценить возможные последствия экономического кризиса, степень благосостояния населения, семейное положение россиян, уровень их образования и другое.

Однако задача статистиков неожиданно осложнилась тем, что по сравнению с предыдущей переписью, которая состоялась в 2002 году, изменилось отношение населения к самой идее проведения переписи. По свидетельству начальника Управления статистики населения и здравоохранения Росстата Ирины Збарской, по завершении переписи 2002 года фондом «Общественное мнение» было выяснено, что только 5% населения не встретились непосредственно с переписчиком. Пробная перепись в конце прошлого года, проводившаяся в Петроградском районе Санкт-Петербурга, Центральном районе Хабаровска и подмосковной Балашихе, показала, что количество «не встретившихся» и тем более – не желающих встречаться – существенно возросло. В элитных поселках переписчиков не пускают даже на территорию, в стареньких пятиэтажках не открывают двери, опасаясь воров и аферистов.

Как же получить сведения о жителях России, не посещая их жилища? Есть несколько проверенных мировой практикой вариантов. Например, в США и Канаде используют метод так называемого самосчисления – рассылку переписных листов по почте, которые население, заполнив, возвращает, и переписчики идут только по тем адресам, от которых не были получены ответы. У нас в рамках прошлогодней пробной переписи тоже был использован вариант доставки опросных листов посредством почты, либо переписчиком, который затем их забирал. И результаты оказались не вдохновляющие – возврат заполненных переписных листов колебался от 4% до 13%, а в среднем составил 7-8%. Это, конечно, не дает достоверных результатов опросов, тем более что нередко ответы были даны не на все вопросы, а часть опросных листов оказалась просто испорченной. Но были и приятные моменты. Та же Ирина Збарская с восхищением отзывалась о листах, заполненных петербургскими интеллигентами, но это, скорее – исключение из правил. Ведь в странах, использующих самосчисление, накоплен многолетний опыт общения по почте. В России же должно пройти время, чтобы граждане привыкли к письменному диалогу с властью, будь то уплата налогов или перепись.

К тому же свои коррективы внес и кризис, вынуждающий экономить на всем. Как пояснил заместитель главы Росстата Александр Суринов, бланки переписных листов – вещь дорогая, поскольку печатаются с несколькими степенями защиты и по сложности

приравниваются к уровню денежных знаков и акций. Но Росстат не планирует полностью отказываться от самосчисления.

Еще один выход для тех, кто боится открывать двери незнакомым, – прийти на стационарный переписной пункт, где можно продиктовать ответы переписчикам. Это потребует от населения дополнительных затрат времени, но, как показала практика 2002 года, все же используется гражданами.

Для подавляющего большинства россиян основным способом пройти перепись останется традиционный для всех непосредственный опрос, уже в который раз доказавший свою эффективность.

РУЛЕТКОЙ ПРОЧНОСТЬ НЕ ИЗМЕРИШЬ

На прошедшем в феврале Всероссийском совещании статистиков рассматривались вопросы подготовки к проведению переписи населения в 2010 году. Росстатом были представлены проекты программы переписи и новых бланков переписных листов, в которые были внесены коррективы по итогам пробной переписи, проведенной в трех регионах страны.

Сейчас многие предполагают, что экономический кризис может внести коррективы и в сроки проведения переписи. Ведь дефолт 1998 года «сдвинул» предыдущую перепись, которая должна была состояться в 1999 году, на три года вперед. Может быть, ничего страшного не случится, если и сейчас отложить это мероприятие?

Нет, утверждают статистики. Этого делать нельзя, поскольку только результаты переписи могут представить объективный портрет российского населения. Но разве статистические органы ежегодно не получают сведения о численности населения России? Получают, но эти данные могут оказаться неточными. Так, заместитель главы Росстата Александр Суринов сообщил, что в 2002 году в ходе переписи обнаружилось, что численность населения на 1,8 миллиона человек больше текущих учетных данных, зарегистрированных в загсах и миграционной службе.

Но ценность переписи не только в том, что она даст наиболее точные данные о численности населения страны на определенную дату. Статистиков также интересуют характеристики, по которым можно судить о социально-экономическом положении населения: пол и возраст, образование и национальность, владение языками, источники средств к существованию, наличие работы, состояние в браке. Не учитывать всего этого, ограничиться только количественными показателями, это все равно, как если бы у строителей забрали все инструменты, кроме рулетки. Длину-ширину ею измерить можно, а, например, прочность стен не определишь.

Данные переписи по определенным регионам дают базу для получения двух важных параметров – численность и возрастная структура населения. Именно на их основе рассчитываются базовые субсидии из федерального бюджета, идущие в дотационные территории.

Население, случается, не всегда адекватно реагирует на вопросы, связанные с источниками средств к существованию, хотя о размере доходов вопрос не задается. Статистику интересует лишь то, что является источником – доходы от трудовой деятельности, стипендия, алименты, дивиденды или проч. А если есть несколько источников, то какой из них является главным. Очень важно, кем является опрашиваемый – наемным работником или работодателем? Сколько у него работ – одна или две? На основании этих данных и выявляется характеристика качества жизни населения.

Всероссийская перепись будущего года покажет, что же изменилось в нашей жизни за время, прошедшее с предыдущей переписи населения 2002 года, и позволит нашему государству разработать новые стратегические направления по созданию благоприятных условий для жизни населения России.

А.Д. ЦЮРУПА И ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ УФЫ (Штрих в биографии выдающегося большевика)

Видный партийный и советский государственный деятель Александр Дмитриевич Цюрупа до революции много лет прожил в Уфе. Агроном по образованию, он работал по специальности и статистиком в Уфимской губернской земской управе, занимавшейся преимущественно сельскими делами. Одновременно А.Д. Цюрупа активно участвовал в общественно-политической жизни нашего города. На любопытный штрих уфимского периода жизни А.Д. Цюрупы мы натолкнулись, просматривая «Журнал Уфимской городской думы». Вопреки названию это – совсем не журнал, а типографское воспроизведение протоколов заседаний думы.

Так вот, в «Журнале Уфимской городской думы за 1913 г.» нам встретилось имя А.Д. Цюрупы. Городская управа предлагала городской думе наградить ряд лиц, в том числе А.Д. Цюрупу, серебряными вызолоченными жетонами (медалями) с изображением герба г.Уфы. Награды предназначались лицам, «которые безвозмездно положили массу труда и времени на работы по переписи населения Уфы 1913 года». Медали, изготовлявшиеся в малом количестве, стоили тогда довольно дорого (по расчету управы около 15 руб. каждая), и вечно сидевшая без средств Уфимская городская дума жетонами-медалями никого не наградила, заменив их своей «благодарностью». Получил ли А.Д. Цюрупа медаль или благодарность городской думы – это было самому ему, конечно, совсем не важно. Несущественно это и для нашего читателя, а важно другое. Важно установить, почему А.Д. Цюрупа по своей охоте принял участие в проведении переписи населения и «положил массу труда и времени» на это дело?

Тут надо сказать, что в царской России правильно организованной государственной статистики никогда не существовало. Сперва, в дореформенный период, статистика рассматривалась чуть ли не как бедствие. Это хорошо показал еще друг А.С. Пушкина поэт П.А. Вяземский, рассказавший в «старой записной книжке» про одного исправника. Этот представитель власти на запрос о статистических сведениях ответил: «В течение двух последних лет, т.е. с самого времени назначения моего на занимаемое мною место, ни о каких статистических сведениях, благодаря богу, в уезде не слышно. А если таковые слухи до начальства дошли, то единственно по недоброжелательству моих завистников и врагов, и я нижайше прошу защитить меня от подобной статистической напраслины».

Кризис феодального строя, возникновение и развитие капитализма, усложнившие административную деятельность, заставили царизм создать органы государственной статистики. Однако она была допущена лишь в пределах потребностей управления, главным образом, в военных и налоговых целях. На научно-статистические работы власти смотрели косо, резонно опасаясь, что они вскроют ужасную нищету и сплошное бескультурье народа. Особенно опасны в этом отношении были переписи населения. Проведению их правительственный аппарат препятствовал, пока мог.

Совсем иначе относились к переписям населения передовые люди России. Не дожидаясь, когда правительство раскачается на проведение всеобщей переписи, они старались использовать для проведения переписей местные возможности. Одними из первых провели переписи своих жителей в 1864 году города Петербург и Уфа. В нашем городе инициатором и организатором первой переписи был врач Н.А. Гурвич. В 1869 году знаменитый географ П.П. Семенов-Тян-Шанский повторил перепись населения в Петербурге. В 1882 г. Л.Н. Толстой участвовал в проведении московской переписи и т.д. В 1870 г. П.П. Семенову-Тян-Шанскому удалось созвать первый в России статистический съезд, на котором он вновь поднял вопрос о Всероссийской переписи населения. Его идея десятки лет отвергалась, высмеивалась, но ученый не отступил, пока не добился своего: в 1897 году первая всеобщая перепись населения России была, наконец, осуществлена. П.П. Семенов-Тян-Шанский участвовал в ней в качестве председателя Главной переписной комиссии, А.П. Чехов был заведующим одним из счетных участков.

Царские сановники осторожничали с переписью не зря: ее итоги нанесли сильнейший удар царизму. Цифры переписи 1897 г. использованы многими буржуазно-либеральными и марксистскими исследователями для критики существовавших тогда порядков. Особенно подробно изучали данные переписи 1897 г. В.И. Ленин и гениальный русский химик Д.И. Менделеев.

Боязнь вооружить своих критиков цифрами сыграла, видимо, не последнюю роль в том, что после неудачного для него опыта 1897 г. Царизм никогда больше всеобщих переписей населения не практиковал. Зато местные переписи, организованные земством и буржуазными общественными организациями в конце XIX и начале XX вв., стали обычными явлением.

Иногда были задуманы очень интересно. Так, программа Уфимской переписи 1913 г. намечала, кроме выяснения численности населения города и его состава по демографическим признакам (пол, возраст, грамотность, занятие или иные средства существования), еще более подробное изучение жилищных условий уфимцев, предполагалось дать цифровую характеристику жилищной тесноты в городе, размеров квартирной платы, санитарных условий и т.п. Конечно, вода бы пошла тут отнюдь не на мельницы сторонников тогдашних порядков. Это, вероятно, и заинтересовало А.Д. Цюрупу, побудило его участвовать в проведении переписи.

К сожалению, итоги переписи Уфы 1913 года (кроме численности по районам города) нигде не опубликованы. Их надо еще искать где-то в архивах.

Н.Н. Барсов

ТОЛСТОЙ И ЧЕХОВ В РОЛИ ПЕРЕПИСЧИКОВ

Опрос счетчиками населения – это форма проведения переписей, которая традиционно принята в нашей стране. В дореволюционной России в качестве переписчиков работали представители интеллигенции и дворянской элиты. Вот, например, в Московской переписи 1882 года переписчиком был граф Лев Николаевич Тостой.

Он выбрал себе один из самых сложных и трудных участков, Проточный переулок, где находилась ночлежка, это мрачное московское двухэтажное здание носило название “Ржанова крепость”. Получив распоряжение думы, Толстой за несколько дней до переписи начал обходить участок по плану.

Под свежим впечатлением от увиденного, Л.Н.Толстой написал свою статью “Так что же нам делать?”. В этой статье он пишет: “Цель переписи – научная. Перепись есть социологическое исследование. Цель же науки социологии – счастье людей”. Толстой “...предлагал воспользоваться переписью для того, чтобы узнать нищету в Москве и помочь ей делом и деньгами, и сделать так, чтобы бедных не было в Москве”.

Великий писатель надеялся вызвать у богатых сочувствие к городской нищете, собрать деньги, набрать людей, желающих помочь в этом деле, и вместе с переписью пройти все притоны бедности, пообщаться с несчастными, узнать подробности их нужды и помочь им деньгами и работой, помещением детей в школы, а стариков и старух в приюты и богадельни.

Писатель считал, что для общества интерес и значение переписи в том, что она дает ему зеркало, в которое хочешь, не хочешь, посмотрится все общество и каждый из нас.

Другой великий писатель пошел ее дальше, он решил переписать ссыльных на Сахалине. А.П.Чехов был не только переписчиком, но и инициатором и организатором в одном лице. Для острова это была первая перепись. Переписывая население Сахалина, писатель внес вклад не только в историю острова, но и в русскую литературу. Обходя дома и заполняя переписные карточки, Чехов общался с людьми, узнавал истории их жизней, причины ссылки и набирал богатый материал для своих заметок. История этой переписи запечатлена в его книге “Остров Сахалин”. Путевые заметки из этой серии наглядно отображают жизнь обитателей острова и труд переписчика, которым стал на время А.П.Чехов.

В роли переписчика Чехов был не только на Сахалине. Писатель принимал участие и в первой Всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 года в Серпуховском уезде Московской губернии – в Мелихово.

В своих письмах Суворину Чехов писал: “У нас перепись. С утра хожу по избам, с непривычки стучаюсь головой о притолоки, и, как нарочно, голова трещит адски: и мигрень, и инфлюэнция. В одной избе девочка 9 лет, приемышек из детского дома, горько заплакала от того, что всех девочек в избе называют Михайловными, а ее по крестному, Львовной. Я сказал: “Называйся Михайловной”. Все очень обрадовались и стали благодарить меня. Это называется приобретать друзей богатством неправедным”. “Приходилось и считать, и писать до боли в пальцах, и читать лекции 15 счетчикам. Счетчики работали превосходно, педантично до смешного”.

Участие в переписи 1897 года представителей русской интеллигенции было обусловлено тем, что основная масса народа была малообразованной, безграмотной, а переписчик должен был уметь и читать, и писать, вот и участвовал Чехов в переписи, причем абсолютно бесплатно, и был удостоен медалью “За труды по первой всеобщей переписи населения”. Спрос на эту медаль был велик, а Санкт-Петербургский Монетный двор отчеканил всего 95 тысяч, поэтому довольно часто встречались медали частной чеканки из разных металлов.

В годы советских переписей роль советских переписчиков была почетной и ответственной.

Так, например, в 1920 г. в условиях гражданской войны, нередко с опасностью для жизни переписчики делали свое дело, собранные ими материалы уничтожались бандитами, а в некоторых губерниях приходилось переписывать население повторно, несмотря на побои и убийства со стороны бандитов.

В 1926 г. в качестве счетчиков привлекались те, кто имел образование. Это: 1) учителя начальной и средней школы и вообще работники народного просвещения, 2) учащиеся вузов, рабфаков, техникумов, 3) учащиеся старших классов средних учебных заведений, 4) служащие, пригодные по образовательному цензу и могущие уделить достаточно времени для работ по переписи, 5) наиболее квалифицированные из числа добровольных корреспондентов, местных статистических органов и 6) статистические работники различных организаций.

Несмотря на определенные требования со стороны статистических бюро, в ряде губерний наблюдался избыток зарегистрировавшихся счетчиков, о чем можно узнать из газет того времени. А в 1939 г. счетчики были проэкзаменованы после тщательной подготовки на специальных курсах, программа которых была построена на изучении возможных ошибок, приводящих к пропускам населения при переписи.

Итак, мы видим, что работа переписчика не только трудная и ответственная, но и интересная, ведь не участвуя в ней Толстой – не было бы статьи “Что нам делать”, не прояви инициативы Чехов – не было бы “Острова Сахалин”, интересных писем своему издателю Суворину и еще многих подробностей из жизни нашего народа.